

ОТНОШЕНИЯТА МЕЖДУ ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ НА ДЪРЖАВИТЕ ОТ ЕС

BG



ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА 2022 Г.



Европейски парламент

ПАРЛАМЕНТИ В ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ



Функционирането на Съюза се основава на представителната демокрация.



705 места*



В рамките на Съюза гражданите се представляват пряко в Европейския парламент.

Държавите членки се представляват в Европейския съвет от своите държавни или правителствени ръководители, а в Съвета – от своите правителства, които от своя страна са демократично отговорни пред националните си парламенти или пред гражданите си.



Council of the European Union

Националните парламенти допринасят активно за доброто функциониране на Съюза:



като биват информирани от институциите на ЕС и биват нотифицирани за проектите на законодателни актове на ЕС.



като следят за спазването на принципа на субсидиарност.



като участват, в рамките на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, в механизмите за оценка и като участват в политическия контрол на Европол и в оценката на дейностите на Евроюст.



като участват в процедурите за преразглеждане на Договорите на ЕС.



като биват информирани за заявленията за присъединяване към ЕС.



като участват в междупарламентарното сътрудничество между националните парламенти и с Европейския парламент.



Европейският парламент и националните парламенти заедно определят организирането и насърчаването на ефективно и редовно интерпарламентарно сътрудничество в рамките на ЕС.



Конференцията на парламентарните органи, специализирани по въпросите на Европейския съюз (КОСАК), може да предложи на вниманието на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията всеки принос, който счита за уместен. Наред с това Конференцията насърчава обмена на информация и на най-добри практики между националните парламенти и Европейския парламент.

* Считано от 1 февруари 2020 г., Европейският парламент разполага със 705 места след оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС на 31 януари 2020 г.

Източник: Член 12 от Договора за Европейския съюз и членове 9 и 10 от Протокола относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз (№ 1), приложен към Договора.

**ДИРЕКЦИЯ ЗА ВРЪЗКИ
С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ**

**ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА 2022 г.
Отношенията между Европейския парламент и
националните парламенти на държавите от ЕС**

Годишният доклад за дейността на Дирекцията за връзки с националните парламенти съдържа преглед на дейностите и основните политически събития в рамките на междупарламентарното сътрудничество с националните парламенти през 2022 г. в областта на институционалното сътрудничество, законодателния диалог и съвместния парламентарен контрол. Това сътрудничество включваше 39 национални парламента и парламентарни камари в 27-те държави членки и Европейския парламент.

Настоящият доклад е публикация на Дирекцията на Европейския парламент за връзки с националните парламенти, която е част от Генералната дирекция на Европейския парламент за партньорства за парламентарната демокрация.

Катрин РУРМАН

Директор

katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu

Хесус ГОМЕС

Началник на Отдела за провеждането на диалог в областта на законодателството

jesus.gomez@europarl.europa.eu

Ан Луиз МАКЛОКЛАН

Началник на Отдела за институционално сътрудничество

anne.mclauchlan@europarl.europa.eu

Текстът е изготвен от:

Зузана БАЛАЖ

Администратор в Отдела за провеждането на диалог в областта на законодателството

zsuzsanna.balazs@europarl.europa.eu

Приключване на редакцията: 31 март 2023 г.

relnatparl@europarl.europa.eu

[Relations with National Parliaments](http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home.html) (<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home.html>)

Всички снимки и илюстрации са собственост на Европейския съюз, освен ако е посочено друго.

СЪДЪРЖАНИЕ

Предисловие от заместник-председателите на Европейския парламент, отговарящи за връзките с националните парламенти на държавите – членки на ЕС	4
ОСНОВНИ РАЗВИТИЯ И ОСНОВНИ ТЕМИ ОТ МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНАТА ПРОГРАМА ЗА 2022 Г.	6
1. ИНСТИТУЦИОНАЛНИ МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ ОРГАНИ	14
1.1. Конференция на парламентарните комисии по европейските въпроси (КОСАК)	14
1.2. Конференция на председателите на националните парламенти в ЕС (КППЕС)	19
2. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ КОНФЕРЕНЦИИ (МПК)	23
2.1. Европейска парламентарна седмица (ЕПС), междупарламентарна конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз и конференция за европейския семестър (IPC SECG)	23
2.2. Междупарламентарна конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (МПК ОВППС/ОПСО)	28
3. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРЕН НАДЗОР В ОБЛАСТТА НА СВОБОДАТА, СИГУРНОСТТА И ПРАВОСЪДИЕТО	33
3.1. Съвместна група за парламентарен контрол на Европол	33
3.2. Междупарламентарно заседание на комисии относно оценяването на Евроюст	37
4. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ ЗАСЕДАНИЯ НА КОМИСИИ И ДРУГО МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНО СЪТРУДНИЧЕСТВО	41
4.1. Междупарламентарни заседания на комисии (ICM)	41
4.2. Среца на председателите на националните парламенти с председателя на украинския парламент и среща на жените – председатели на парламенти, на държавите – членки на Европейския съюз	48
4.3. Междупарламентарно сътрудничество в областта на външната дейност на ЕС и многостранните парламентарни асамблеи	50
4.4. Двустранни посещения и друг двустранен обмен	53
5. ЗАКОНОДАТЕЛНО СЪТРУДНИЧЕСТВО С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ НА ДЪРЖАВИТЕ ОТ ЕС	54
5.1. Система за ранно предупреждение и Протокол № 2 към Договорите	54
5.2. Неформален политически диалог и Протокол № 1 към Договорите	60
6. МРЕЖИ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ	62
6.1. Междупарламентарен обмен на информация за ЕС (IPEX)	62
6.2. Европейски център за парламентарни изследвания и документация (ЕЦПИД)	63
6.3. Програми за подпомагане на парламента на председателството	69
6.4. Мрежа на представителите на националните парламенти в Брюксел	71
6.5. Семинари за служители	71
7. ИНСТРУМЕНТИ И СПОМАГАТЕЛНИ ДЕЙНОСТИ	74
7.1. Организиране на дистанционни срещи и видеоконференции	74
7.2. CONNECT – базата данни на Европейския парламент с документи на националните парламенти	75
7.3. Указател на съответстващите комисии (CoCom)	76
7.4. Инструмент за становища на националните парламенти (Инструмент за СНП)	77
7.5. Публикации на Дирекцията за връзки с националните парламенти	78
8. ДИРЕКЦИЯ ЗА ВРЪЗКИ С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ	80
ANNEXES	82
ПРИЛОЖЕНИЕ I – Заседания на КОСАК – Темы и основни оратори през 2022 г.	83
ПРИЛОЖЕНИЕ II – Междупарламентарни заседания на комисии и междупарламентарни конференции, организирани от Европейския парламент в Брюксел през 2022 г.	85
ПРИЛОЖЕНИЕ III – Посещения на националните парламенти на държавите – членки на ЕС, в Европейския парламент през 2022 г. (включително видеоконференции с посредничеството на Дирекцията)	86
ПРИЛОЖЕНИЕ IV – Данни от системата за ранно предупреждение	90
ПРИЛОЖЕНИЕ V — Мнения в рамките на Протокол № 1 — Неформален политически диалог	92
ПРИЛОЖЕНИЕ VI – Европейски център за парламентарни изследвания и документация (ЕЦПИД)	93
РЕЧНИК НА ТЕРМИНИТЕ И СЪКРАЩЕНИЯТА	98

Предисловие от заместник-председателите на Европейския парламент, отговарящи за връзките с националните парламенти на държавите – членки на ЕС



Отмар Карас, първи заместник-председател на ЕП, и Дита Харанцова, заместник-председател, сградата на ЕП в Страсбург © ЕС 2021 г. – ЕП/Андреа Адриани

Непровокираната, незаконна и неоправдана агресивна война на Руската федерация срещу Украйна беше централен въпрос и тревога в междупарламентарното сътрудничество през 2022 г. Ужасяващата война, водена от Кремъл срещу украинското население, преобърна европейската и световната система за сигурност. В тези времена на война Европейският съюз беше решително обединен в своята непоколебима подкрепа за независимостта, суверенитета и териториалната цялост на Украйна и в защитата на европейските ценности, демокрацията, свободата и върховенството на закона.

Войната в Украйна, която се води на границата на ЕС, оказва силно влияние също и върху икономическото възстановяване след COVID-19 в държавите – членки на Европейския съюз. Нарастващата инфлация и нарастващите цени на храните и енергията се отразиха на живота на гражданите във всички държави – членки на ЕС. Като парламентаристи трябва да намерим отговори на тези огромни предизвикателства и на тревогите на европейските граждани.

Междупарламентарните заседания през 2022 г. предоставиха възможност на членовете на националните парламенти и на Европейския парламент да обменят мнения, идеи и най-добри практики по тези въпроси.

Пандемията от COVID-19 и нейното въздействие също останаха в дневния ред на много междупарламентарни заседания. Обсъждането и анализът на една сложна ситуация, включваща от здравни въпроси до социални и икономически предизвикателства и планове за възстановяване след пандемия, както и въпросът как да се справим с тези предизвикателства, бяха обсъждани често по време на междупарламентарни събития.

След работата, проведена през 2020 – 2021 г., Конференцията за бъдещето на Европа

приключи своя мандат през 2022 г. Както националните парламенти, така и Европейският парламент си сътрудничиха тясно във връзка с конференцията и изиграха ключова роля в дебата за формирането на бъдещето на Европа. Те работиха заедно, за да защитят интереса на гражданите да участват в реструктурирането на политиките и институциите на ЕС, както и ролята на парламентите като избрани представители на техните граждани.

Междупарламентарните дейности най-накрая успяха да се възобновят напълно през 2022 г., като повечето заседания се провеждаха отново присъствено след пандемията, въпреки че по практически причини някои се провеждаха в хибриден формат. Двустранните лични контакти отново станаха съществена част от междупарламентарните заседания и повече от всякога войната в Украйна ни накара да осъзнаем колко важна е ролята на парламентите в защитата на нашите общи ценности, демокрацията и върховенството на закона като основа на мира и стабилността както в Европа, така и в света. Парламентите ще играят важна роля и във възстановяването на Украйна, както и в подкрепата на нейния път към присъединяване към Европейския съюз.

Като заместник-председатели по връзките с националните парламенти, ние сме силно ангажирани с по-нататъшното развитие на междупарламентарен диалог в трудни времена. Убедени сме, че Европейският парламент и националните парламенти на ЕС остават ключови партньори във формирането на бъдещето на Европа като мирно и проспериращо място за нейните граждани.

Отмар Карас

Първи заместник-председател на ЕП



Дита Харанзова

Заместник-председател



ОСНОВНИ РАЗВИТИЯ И ОСНОВНИ ТЕМИ ОТ МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНАТА ПРОГРАМА ЗА 2022 Г.

Работата на Дирекцията за връзки с националните парламенти през 2022 г. беше извършвана под политическото ръководство и насоки на Роберта Мецола, председател на Европейския парламент, Отмар Карас, първи заместник-председател, заедно със заместник-председателя г-жа Дита Харанцова, и двамата отговарящи за връзките с националните парламенти, и Антонио Таяни, председател на комисията по конституционни въпроси (AFCO) и на Съвета на председателите на комисиите. След избирането му за член на италианския парламент и последвалото му назначаване като министър на външните работи и вицепремиер на Италия, Антонио Таяни беше заменен на 17 октомври 2022 г. от новия председател на AFCO Салваторе де Мео.

Основните повтарящи се теми, обсъждани на многобройни междупарламентарни заседания, включват сигурността и външните действия на ЕС в отговор на войната в Украйна, възстановяването след пандемията от COVID-19, състоянието на върховенството на закона в държавите членки и NextGenerationEU и плановете за икономическо възстановяване на ЕС.

Войната в Украйна зае важно място в дневния ред на основните междупарламентарни дейности през 2022 г. Бяха проведени извънредни заседания с украинския парламент и украинското правителство и конкретни точки за Украйна бяха включени в дневния ред на всички съответни междупарламентарни заседания през годината, като конференциите на говорителите, междупарламентарното сътрудничество за общата външна политика и политиката за сигурност (ОВППС) и Общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО), КОСАК, Съвместната група за парламентарен контрол (JPSG) на Европол и други МПК.



Роберта Мецола, председател на Европейския парламент в пленарната зала на ЕП на 24 март 2022 г., демонстрира солидарност с Украйна, като показва знамето на Украйна и знамето на ЕС © Европейски съюз 2022 г. ЕП/Дейна Льо Лардик

Като първата частично след COVID-19 година, 2022 г. се очакваше да съдържа предизвикателства от политическа гледна точка. Възстановяването след пандемията и въпросът как да се справим с икономическите и социалните последици от нея, като същевременно се постигне екологично, цифрово и устойчиво възстановяване и се гарантира парламентарен контрол, бяха големи политически предизвикателства в ЕС и държавите членки. През годината парламентите обмениха мнения, опит и най-добри практики относно социалните, икономическите и здравните мерки след COVID-19, както и относно развитието на нарастващите цени на храните и енергията и техните сериозни последици както за предприятията, така и за потребителите.

Резултатът и заключенията от Конференцията за бъдещето на Европа също бяха повтарящи се теми в дневния ред на междупарламентарните заседания. Националните парламенти бяха цялостно ангажирани с конференцията и темата беше обсъждана интензивно на междупарламентарните заседания.

През 2022 г. много, макар и не всички, междупарламентарни заседания можеха отново да се провеждат присъствено, за първи път след избухването на пандемията от COVID-19. Пандемията все пак ускори използването на цифрови инструменти, които, разбира се, ще останат налични и все още могат да бъдат много полезни за организиране на определени заседания в хибридни или дистанционни формати. Като цяло връщането към лични и присъствени заседания беше много силно приветствано и придаде нова динамика на междупарламентарните дейности през 2022 г.

Връщането към заседанията с лично присъстващи участници позволи също така да се възобнови приемането на политически текстове, които обикновено са обект на интензивни преговори по време на заседанията. В КОСАК бяха приети писмени заключения. Конференцията на председателите на парламенти отново се проведе лично и писмените „Заключения на председателството“ бяха приети с консенсус.

Европейският парламент продължи да засилва връзките си с националните парламенти чрез официален и неофициален обмен между Отмар Карас, негов първи заместник-председател, отговарящ за връзките с националните парламенти и за КОСАК. Посещението на делегация от председатели на КОСАК и първия заместник-председател на Европейския парламент в Украйна през септември 2022 г., които категорично изразиха подкрепата си за украинския народ, беше възможно в резултат на възобновяването на междупарламентарното сътрудничество и съживяването на личните контакти.

Двустранните посещения от националните парламенти на ЕС в сградите на Европейския парламент също бяха напълно подновени през 2022 г. с 29 гостуващи делегации.

След здравната криза интензивността на онлайн и електронния (писмен) обмен на информация между парламентите, по-специално в рамките на Европейския център за парламентарни изследвания и документация (ЕЦПДИ), остана стабилна на високо ниво. Мрежата на ЕЦПДИ също успя да започне отново присъствени заседания. От 12 заседания, организирани през 2022 г. – 4 задължителни заседания и 8 уебинара – 2 бяха проведени присъствено, 1 беше хибридно заседание, а останалите бяха проведени дистанционно.

През 2022 г. беше отбелязана първата пълна година на дейност за новата платформа за междупарламентарен обмен на информация в ЕС (IPEX v3), която вече дава възможност на парламентите да качват нови видове документи, а не само тези, свързани с параметъра за субсидиарност (мотивирани становища или мнения в рамките на неформалния политически диалог). Мрежата IPEX постигна окончателен компромис относно преразглеждането на насоките на IPEX, финализира базовото последващо проучване и въпросника за потребителите и прие пакетите за визуална идентичност.

След значителното увеличаване през 2021 г. на броя на изявленията, получени съгласно Протокол № 2 от Договорите, след като институциите на ЕС и националните парламенти се адаптираха към въздействието на пандемията от COVID-19 и започнаха да работят с пълния си законодателен капацитет, през 2022 г. имаше сравнително затишие. Въпреки това националните парламенти все пак представиха доста голям брой становища по Протокол № 2, по-специално в отговор на редица законодателни предложения, главно относно околната среда и в областта на правосъдието и вътрешните работи. Статистическите данни потвърждават, че националните парламенти в ЕС все още използват този протокол като средство да изразяват своите виждания по-често относно същността на законодателните предложения, отколкото по въпроса за субсидиарността. Това би могло да отразява тяхното желание да участват по-активно в законодателния процес по същество.

Традиционно междупарламентарното сътрудничество е съсредоточено върху политически и институционални въпроси и дискусии. Системата за ранно предупреждение, която свързва националните парламенти със законодателния процес на ЕС чрез проверката на субсидиарността, даде искрата за широк законодателен диалог, който далеч надхвърля принципа на субсидиарност.

През последните години беше отделяно внимание и на парламентарния контрол и надзора на европейските изпълнителни действия и агенции, по-специално в областта на правосъдието и вътрешните работи. Парламентарното сътрудничество търпи развитие и в областта на външните политики на ЕС, главно в рамките на ОВППС/ОПСО, но също така и в парламентарната дипломатия, подкрепата за демокрацията и сътрудничеството в рамките на многостранни и дори световни форуми с цел насърчаване на европейските ценности и интереси.

През 2022 г. на няколко междупарламентарни форума и двустранни дискусии бяха повдигани следните повтарящи се теми:

i. Войната в Украйна – подкрепа за украинския парламент и украинския народ

Руската федерация започна военна атака и незаконно нахлуване в Украйна на 24 февруари 2022 г., което съвпадна с първия ден на междупарламентарната конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (МПК ОВППС/ОПСО), проведена във френския Сенат. Съорганизаторите реагираха бързо на тази международна ситуация, като промениха предварително изготвения дневен ред, за да се съсредоточат върху различни аспекти на събитията, развиващи се в Украйна. Провеждането на специална сесия за ситуацията в Украйна с участието на украинския посланик във Франция и приемането на декларация за Украйна бяха ключови събития на тази МПК.

Впоследствие войната в Украйна зае важно място в дневния ред на всички основни междупарламентарни събития през първата половина на 2022 г.

По инициатива на председателя на ЕП Роберта Мецола и малко след началото на руската агресия, председателите на националните парламенти проведоха дистанционно онлайн заседание с Руслан Стефанчук, председател на парламента на Украйна, на 4 март 2022 г.



Роберта Мецола, председател на ЕП, по време на посещението си в Марсилия, участвайки в извънредното онлайн заседание на председателите на европейските национални парламенти с председателя на украинския парламент Руслан Стефанчук на 4 март 2022 г.

© Европейски съюз 2022 г. ЕП/Дейна Льо Лардик

На пленарното заседание на КОСАК от 3 до 5 март 2022 г. в Париж към програмата беше добавена спешна сесия за дебат относно Украйна и беше прието изявление на Тройката. На ниво комисии, на междупарламентарното заседание на комисии (МЗК) на комисията по правата

на жените и равенството между половете (FEMM), озаглавено „Амбициозно бъдеще за жените в Европа след COVID-19“, проведено онлайн в ЕП на 3 март 2022 г., участниците изразиха своята солидарност с украинския народ и Ивана Климпуш-Цинцадзе, председател на комисията на украинския парламент за интеграция на Украйна в Европейския съюз, предостави последните новини за ситуацията в Украйна.

Конференцията на председателите на парламентите от 28 до 29 март 2022 г. в Словения изслуша специално обръщение на Руслан Стефанчук, който беше свързан чрез видеоконферентна връзка от Киев. В [заклученията на председателството](#) председателите на парламентите осъдиха „по възможно най-категоричен начин военната агресия на Русия срещу суверенната държава Украйна“, считайки я за нападение срещу международния демократичен ред, върховенството на закона и правата на човека. Комисията по външни работи (AFET) посвети междупарламентарно заседание на 27 юни 2022 г. на „Политиката на ЕС за разширяване след нахлуването на Русия в Украйна“.

THE RIGHTS OF UKRAINIAN WOMEN FLEEING THE WAR

TUESDAY, 12 JULY 2022,
14.30-18.00
MEETING ROOM ANTALL 602
EUROPEAN PARLIAMENT, BRUSSELS

INTERPARLIAMENTARY COMMITTEE MEETING

CHAIRING BY:
Robert BIRDNAK, Chair of the Committee on Women's Rights and Gender Equality
Juan Fernando LÓPEZ AGUILAR, Chair of the Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs
Dragana PEŠIČARIĆ, Chair of the Committee on Employment and Social Affairs

Committee on Women's Rights and Gender Equality
Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs
Committee on Employment and Social Affairs

European Parliament - National Parliaments

With the support of the Directorate
for Relations with National Parliaments

Съвместно междупарламентарно заседание на комисии, организирано от FEMM, комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) и комисията по заетост и социални въпроси (EMPL) на тема „Правата на украинските жени, бягащи от войната“, се проведе на 12 юли 2022 г.

Ивана Климпуш-Цинцадзе, председател на комисията на украинския парламент за интеграция на Украйна в Европейския съюз, беше поканена на заседанието на председателите на КОСАК в Прага на 11 юли. Тя изрази своята благодарност за оказаната подкрепа на Украйна срещу руската агресия и за решението на Европейския съвет да предостави на Украйна статут на държава кандидатка за членство в ЕС.



Отмар Карас, първи заместник-председател на ЕП, по време на заседание с Евгений Перебийнис, заместник-министър на външните работи на Украйна, в Украйна на 30 септември 2022 г. по време на посещението на председателите на КОСАК в Киев.

Освен това тя покани председателите на КОСАК да направят посещение за солидарност в Киев, което се проведе на 30 септември 2022 г., с Отмар Карас, първи заместник-председател на Европейския парламент, като ръководител на делегация. Участниците приеха [съвместно изявление за пресата](#), в което потвърждават недвусмислената си подкрепа за суверенитета, независимостта и териториалната цялост на Украйна в нейните международно признати граници.

МПК ОВППС/ОПСО в Прага от 4 до 5 септември 2022 г. посвети сесия на „Украйна: начини за политическа подкрепа и възстановяване“. [Съвместното изявление на съпредседателите](#) се фокусира и върху войната в Украйна, наред с други въпроси.

На неформалното заседание на жените председатели на парламентите на ЕС на 12 октомври 2022 г. беше прието изявление на съпредседателите относно ситуацията в Украйна.

СГПК на Европол в рамките на междупарламентарно заседание на комисията LIBE в Брюксел проведе тематичен дебат на тема „Въздействието на войната в Украйна върху областта на сигурността“ на 25 октомври 2022 г. Сесия IV на LXVI-ото пленарно заседание на КОСАК в Прага, 13 – 15 ноември 2022 г. беше озаглавена „Украйна – актуално състояние, възстановяване, миграция“.

Третото годишно междупарламентарно заседание на комисии относно дейностите на Евроюст се проведе на 30 ноември 2022 г. в Европейския парламент. Дискусията се съсредоточи около факта, че вследствие на извънредните обстоятелства, свързани с войната в Украйна, Регламентът за Евроюст бързо беше изменен с нови разпоредби, които разшириха мандата, давайки на агенцията правната възможност да събира, съхранява и споделя доказателства за военни престъпления, престъпления срещу човечеството и геноцид. На същия ден, 30 ноември 2022 г., второ междупарламентарно заседание на комисии беше организирано от AFET в Брюксел под надслов „Европа в света – в подкрепа на Украйна“.

ii. Реакцията на ЕС на пандемията и плановете за възстановяване след COVID-19

През 2022 г. парламентаристите от ЕС обсъждаха реакцията на ЕС как да се справи със социалните и икономически последици от пандемията от COVID-19. Основният фокус на обмена на мнения беше върху това как да се постигне устойчиво и екологично възстановяване. Този въпрос

доминираше в обсъжданията по време на Европейската парламентарна седмица в Брюксел, както и на 18-ата сесия на МПК за стабилност, икономическа координация и управление в Прага. Обменът на мнения беше съсредоточен върху въздействието на определена стратегия за излизане от кризата, създаване на нови собствени ресурси, укрепване на икономическата устойчивост и реакция на Европа в резултат на войната в Украйна и нейния ефект на разпространение върху икономиките на ЕС. Цената на енергийната независимост, създаването на Социален фонд за климата за 2025 – 2032 г. и готовността за бъдещи кризи също бяха на първо място в дневния ред.



Европейска парламентарна седмица – икономическото управление на ЕС от парламентарна гледна точка, Междупарламентарна конференция за стабилност, икономическа координация и управление в Европейския съюз, основно изказване на Антонио Коста, министър-председател на Португалия, на 16 март 2022 г.

© Европейски съюз 2022 г. ЕП/Ален Ролан

iii. Екологичният и цифровият преход, инфлацията и въздействието на конфликта върху доставките на газ

Екологичният и цифровият преход бяха ключов приоритет на френското председателство и бяха една от основните теми на дебатите в междупарламентарните заседания, не на последно място по време на Европейската парламентарна седмица през 2022 г. Тъй като санкциите на ЕС срещу Русия бяха приети и приложени в резултат на войната в Украйна, намаляването на доставките на руски газ беше използвано като контрамярка. ЕС трябваше да се адаптира бързо и ефикасно през 2022 г., за да осигури доставките си от алтернативни източници и доставчици, както и да въведе мерки за намаляване на потреблението на газ, за да постигне независимост от руските изкопаеми горива.

Основният отрицателен ефект върху икономиката на ЕС беше нарастващата инфлация и цените на енергията, което породило страх от рецесия за икономиката на ЕС. Инициативата REPowerEU беше отговор за справяне с развитието на глобалните енергийни пазари и тяхното нарушаване. Това беше обсъдено подробно както по време на Европейската парламентарна седмица през 2022 г., така и в член 13 МПК в Прага. Основната цел беше да се включи REPowerEU в Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ). Той е проектиран по такъв начин, че да помогне за намаляване на зависимостта от изкопаемите горива чрез реформи и инвестиции в екологичния преход и създаването на по-устойчива енергийна система.

iv. Върховенство на закона, демокрация и основни права в ЕС

Тъй като зачитането на върховенството на закона се превърна в хоризонтален приоритет във всички политики на ЕС, то намери отражение и в различните междупарламентарни дебати, отчитайки решаващата роля на националните парламенти за защитата и прилагането на ценностите и правото на ЕС.

Заседанията на председателите на КОСАК също поставиха тази тема на първо място в дневния ред. На заседанието им в Прага на 10 и 11 юли 2022 г. втората сесия беше посветена на „Медии и демокрация: Настоящи предизвикателства“. Те също така проведоха видеоконференция на 27 октомври 2022 г. относно доклада за върховенството на закона и Закона за свободата на медиите с Вера Йоурова, заместник-председател на Европейската комисия, отговарящ за ценностите и прозрачността.



Председателят на комисия LIBE, Хуан Фернандо Лопес Агилар, и Дидие Рейндерс, член на Комисията, отговарящ за правосъдието, на междупарламентарното заседание на комисии на комисията LIBE относно положението с върховенството на закона в ЕС

© Европейски съюз 2022 г. ЕП/Филип Бюисен

В тази връзка на 1 декември 2022 г. комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) на Европейския парламент организира второ годишно междупарламентарно заседание на комисии относно положението с върховенството на закона в ЕС. Заседанието, което позволява редовен обмен между националните парламенти и Европейския парламент от 2020 г., има за цел да популяризира и защити общите ценности на ЕС, за да продължи дебата за ролята на ЕС, държавите членки и националните парламенти в това отношение.

v. Ролята на ЕС в света

Тъй като тежките икономически, социални, политически и геополитически последици от войната в Украйна и пандемията продължиха да оказват въздействие върху ключови аспекти на ОВППС и ОПСО на ЕС, средата на сигурност на ЕС също продължи да се влошава през 2022 г. и беше една от най-силно обсъжданите теми на междупарламентарните форуми по въпросите на външната политика.

В рамките на МПК ОВППС/ОПСО обменът се съсредоточи върху стратегическата автономност на ЕС. Членовете подчертаха основното значение на вътрешната устойчивост на ЕС, на развитието на нови партньорства и на укрепването на многостранната визия на ЕС в световен мащаб. Основното им искане беше автономната структура за енергийни доставки и отбрана на ЕС да бъде ускорена и изградена без забавяне. Членовете се застъпиха за приемането и прилагането на строги санкции срещу Русия, по-специално целенасочени санкции срещу нейните основни лидери.

Те призоваха държавите членки да покажат истинска политическа воля, за да дадат тласък на целите в областта на външната политика на ЕС и да се противопоставят на опитите на държави извън ЕС да разделят ЕС. В повечето от заседанията членовете поискаха от ЕС да засили ролята си в съседните държави, особено в Западните Балкани, като се застъпваха за ясна пътна карта за предоставяне на членство в ЕС на държавите от Западните Балкани. През 2022 г. представители на парламенти на Украйна и Молдова бяха поканени като наблюдатели на няколко междупарламентарни заседания като държави, на които на 23 юни 2022 г. Европейският съвет даде статут на кандидатки за членство в ЕС.

vi. Конференцията за бъдещето на Европа

Членовете на Европейския парламент и на националните парламенти продължиха да обсъждат бъдещето на Европа в рамките на Конференцията за бъдещето на Европа (CoFE), която приключи работата си през 2022 г. Развитието на „чувството за принадлежност към европейските ценности“ с финализирането на CoFE беше важен приоритет на френското председателство, който беше обсъден както на заседанието на председателите на КОСАК, така и на пленарното заседание на КОСАК в Париж. Вера Йоурова, заместник-председател на Европейската комисия по въпросите на ценностите и прозрачността, също взе думата на пленарното заседание на КОСАК на 14 ноември 2022 г. в Прага по време на сесията за „Бъдещето на ЕС“.



Изказване на Ги Верхофстад, ЕП, съпредседател на Изпълнителния съвет на CoFE, на [Междупарламентарното заседание на комисии на AFCO на 26 октомври 2022 г. относно „Заключенията от Конференцията за бъдещето на Европа и ролята на националните парламенти в ЕС“](#)
© ЕС 2022 г. ЕП/Ерик Видал

Комисията AFCO проведе първо междупарламентарно заседание на комисии, специално посветено на CoFE, относно „Първите резултати от Конференцията за бъдещето на Европейския съюз“ дистанционно на 17 май 2022 г. и второ междупарламентарно заседание на комисията AFCO относно „Заключенията от Конференцията за бъдещето на Европа“ и ролята на националните парламенти“ на 26 октомври 2022 г. И на двете междупарламентарни заседания на комисии [членовете](#) обсъдиха последващите действия и изпълнението на предложенията на конференцията. По време на междупарламентарното заседание на комисии през октомври членовете на ЕП, заедно с членове от националните парламенти и тримата съпредседатели на Изпълнителния съвет на CoFE, изразиха съгласие относно важната роля на националните парламенти в ЕС, както и относно насърчаването на участието на гражданите чрез включване на гражданите в процеса на създаване на политики на ЕС.

1. ИНСТИТУЦИОНАЛНИ МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ ОРГАНИ

1.1. Конференция на парламентарните комисии по европейските въпроси (КОСАК)



Конференцията на парламентарните комисии по европейски въпроси (КОСАК) беше учредена през ноември 1989 г. в Париж. Тя е уникална с това, че е единственият междупарламентарен форум, предвиден в Договорите (Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз). Националният парламент на държавата членка, изпълняваща ротационното председателство на Съвета, играе водеща роля при определянето на посоката и дейността на КОСАК. Той получава подкрепа от председателска тройка, в която Европейският парламент е постоянен член. Председателството разчита на организационната подкрепа на малък секретариат, разположен в помещенията на Европейския парламент и ръководен от длъжностно лице, командировано от национален парламент („постоянен член“). Вижте www.ipex.eu.

1.1.1. След две години на изцяло дистанционно организирани видеоконферентни заседания, [заседанието на председателите на КОСАК](#) по време на френското председателство на Съвета на ЕС се проведе на 13 и 14 януари 2022 г. в Париж в хибриден формат. Хибридният формат беше избран поради здравната криза, причинена от пандемията от COVID-19, която продължи в началото на 2022 г. Домакин на заседанието беше френският Сенат в неговите помещения. Заседанието започна с отдаване на почит към президента Давид Сасоли, починал на 11 януари 2022 г., последвано от обръщение от Клеман Бон, държавен секретар към министъра на Европа и външните работи на Франция, отговарящ за европейските въпроси. Той акцентира върху приоритетите на френското председателство, като укрепване на суверенитета на Европа; на „европейския модел за климатичен, социален и цифров преход“ и на „чувството за принадлежност към европейските ценности“ с финализирането на Конференцията за бъдещето на Европа. Кристин Лагард, председател на Европейската централна банка, също беше поканена на заседанието да говори за „Двадесетата годишнина на еврото: постижения и бъдеще на еврото“. Наред с други неща, тя обяви стартирането на работна фаза с цел въвеждане на цифровото евро в рамките на пет години в отговор на нарастващата дематериализация на плащанията и разпространението на криптовалутите.



[Заседание на председателите на КОСАК, Париж, Франция, 13 – 14 януари 2022 г.](#)

© Френското председателство.

По време на заседанието на председателите през януари 2022 г. френското председателство също така предложи създаването на две работни групи с оглед на по-голяма видимост на работата на КОСАК, което беше одобрено с консенсус. Въпреки че беше договорено, че тези работни групи няма да включват никакви задължения за предстоящото чешко или друго председателство, всеки национален парламент и Европейският парламент бяха поканени да номинират до двама членове, които да го представляват във всяка работна група на доброволна основа. Първата работна група беше на тема „Ролята на националните парламенти в ЕС“, а втората на тема „Мястото на европейските ценности в основата на чувството за принадлежност“. Работата започна през февруари 2022 г. и приключи през юни 2022 г. И двете групи приеха доклади и заключения, обобщаващи обмена, извършен през първото полугодие на 2022 г.

1.1.2. [LXVII-ото пленарно заседание на КОСАК в Париж, Франция, 3 – 5 март 2022 г.](#), се проведе в сградата на Националната асамблея (Националното събрание на Франция). Заседанието беше насрочено на сравнително ранен етап от френското председателство поради френските президентски избори на 10 и 24 април 2022 г. Атмосферата и обсъжданията бяха силно повлияни от нахлуването на Русия в Украйна, случило се предходната седмица. Към програмата беше добавен спешен дебат за Украйна и беше прието изявление на Тройката с подкрепата на другите делегации. Всички парламентарни делегации осъдиха руската агресия и изразиха своята солидарност с демократично избраните органи на Украйна и с украинския народ. Останалата част от програмата беше съсредоточена върху първоначалната оценка на френското председателство, с принос на министър-председателя Жан Кастекс относно плана за възстановяване на Европа и излизането от кризата, относно изменението на климата и относно енергийния преход и Конференцията за бъдещето на Европа. Друга кратка сесия даде възможност да се представи първи доклад за напредъка на резултатите от двете работни групи, създадени от председателите на КОСАК.



Откриване на сесията на заседанието на председателите на КОСАК в Прага, Чехия, в Сената на Чехия на 11 юли 2022 г.

© Чешко председателство

1.1.3. Парламентарното измерение на чешкото председателство на Съвета на ЕС започна със [заседанието на председателите на КОСАК в Прага, Чехия, на 11 юли 2022 г.](#), домакинствано от чешкия Сенат. Ян Липавски, чешкият министър на външните работи, представи приоритетите на чешкото председателство под мотото „Европа като задача: Преосмисляне, преустройство, подсилване“, вдъхновено от бившия президент Вацлав Хавел. Вера Йоурова, заместник-председател на Европейската комисия по въпросите на ценностите и прозрачността, представи втората сесия на тема „Медии и демокрация: Настоящи предизвикателства“ с видео послание, докато първият заместник-председател на Европейския парламент Отмар Карас направи основното изказване, заедно с Михал Клима, комисар по медиите и борбата с дезинформацията на чешкото правителство.



Принос на Ивана Климпуш-Цинцадзе, председател на комисията на украинския парламент за интеграцията на Украйна в Европейския съюз, на [заседанието на председателите на КОСАК на 11 юли 2022 г. в Прага, в Сената на Чехия](#)

© Чешко председателство

Ивана Климпуш-Цинцадзе, председател на комисията на украинския парламент за интеграция на Украйна в Европейския съюз, и Адриан Блуцел, член на постоянната комисия по външна политика и европейска интеграция на парламента на Молдова, също бяха поканени на заседанието, за първи път като представители на парламенти от държави, на които на 23 юни 2022 г. Европейският съвет даде статут на кандидатка за членство в ЕС. Те изразиха

своята благодарност за оказаната подкрепа на техните държави срещу руската агресия и за решението на Европейския съвет да даде на всяка от тях статут на държава кандидатка за членство в ЕС. Освен това Ивана Климпуш-Цинцадзе покани председателите на КОСАК да направят посещения в знак на солидарност в Киев през следващите седмици.



Приветствие на [LXVIII-ото пленарно заседание на КОСАК](#) от Маркета Пекарова Адамова, председател на Камарата на депутатите, парламент на Чехия, в Прага на 14 ноември 2022 г.

© Чешко председателство



Четвъртата пленарна сесия на [LXVIII-ото пленарно заседание на КОСАК](#) на тема „Украйна – актуално състояние, възстановяване, миграция“ на 15 ноември 2022 г.

© Чешко председателство

1.1.4. [LXVIII-ото пленарно заседание на КОСАК в Прага, 13 – 15 ноември 2022 г.](#) се проведе в режим на пълно присъствие. Микулаш Бек от чешкото Министерство на европейските въпроси представи резултатите от чешкото председателство на Съвета на ЕС. По време на сесия за бъдещето на ЕС първият заместник-председател на Европейския парламент Отмар Карас и заместник-председателят на Комисията Вера Йоурова подчертаха важността на последващите действия след Конференцията за бъдещето на Европа. Парламентаристите имаха възможност да обсъдят също и стратегическата автономност на ЕС, състоянието на Украйна и европейската перспектива за Западните Балкани и държавите от Източното партньорство. На пленарното заседание бяха прие също така доклад и заключения за първи път от избухването на пандемията.



Отмар Карас, първи заместник-председател на Европейския парламент, и Руслан Стефанчук, председател на украинския парламент, по време на заседание с председатели на няколко комисии на украинския парламент на 30 септември 2022 г.

© Европейски съюз 2022 г./ЕП Сергей Чузавков

Като важен знак на подкрепа председателите на комисиите по европейските въпроси на националните парламенти на ЕС и първият заместник-председател на Европейския парламент направиха [посещение за солидарност в Украйна на 30 септември 2022 г.](#) Участниците приеха [съвместно изявление за пресата](#), в което потвърждават недвусмислената си подкрепа за суверенитета, независимостта и териториалната цялост на Украйна в нейните международно признати граници. Това беше високо оценено от украинската страна, тъй като ясно сигнализира, че КОСАК е „решена да отстоява свободата и демокрацията в Европа, в съответствие с целта на междупарламентарното сътрудничество“.



Отмар Карас, първи заместник-председател на Европейския парламент, и делегацията на председателите на КОСАК по време на заседание с Виталий Кличко, кмет на Киев, вдясно, в Украйна на 30 септември 2022 г.

© Европейски съюз 2022 г./ЕП Сергей Чузавков

Освен това традиционните неформални видеоконференции между делегати на КОСАК и членове на Комисията, започнали по време на пандемията, продължиха и през 2022 г., предлагайки „възможност за навременни и подробни обсъждания относно конкретни европейски инициативи и засилване на политическия диалог и междупарламентарното сътрудничество“. Беше договорено, че практиката ще продължи, както е потвърдено от заключенията, приети на LXVIII-ото пленарно заседание на КОСАК.

Вижте приложение I за подробния списък на събитията и заседанията на КОСАК.

Основни събития през 2022 г.:

- Заседанията на КОСАК през 2022 г. започнаха в хибриден формат и се върнаха по време на чешкото председателство към традиционния си формат „изцяло присъствено“.
- Политически текстове като доклад и заключения бяха приети за първи път от три години на LXVIII-ото пленарно заседание на КОСАК.

- Първото посещение на група от председатели на КОСАК и на Европейския парламент в държава извън ЕС се проведе в Киев, Украйна, през септември 2022 г.
- През първото полугодие на 2022 г. бяха създадени две работни групи на КОСАК по инициатива на френското председателство.
- Броят на обмените на мнения на КОСАК се увеличи допълнително през 2022 г.: неформалният обмен на мнения с високопоставени говорители (от Комисията) продължи да се провежда и бяха проведени допълнителни обмени в рамките на двете работни групи на КОСАК.
- Европейският парламент поддържаше постоянно и подходящо присъствие на заседанията на КОСАК.

1.2. Конференция на председателите на националните парламенти в ЕС (КППЕС)

Насоките от Стокхолм за конференцията на председателите на парламенти от ЕС бяха приети през 2010 г. Те предвиждат едно годишно заседание на председателите на парламенти, което се организира от държавата членка, изпълняваща председателството през второто полугодие на дадена година, и се провежда по време на председателството през пролетта на следващата година. Тази конференция приема необвързващи заключения на председателството. Тя също така има за задача да следи за координацията на междупарламентарните дейности на ЕС.

Дневният ред на КППЕС се изготвя на срещата на генералните секретари на парламентите на държавите в Европейския съюз. Вж. www.ipex.eu



Групова снимка от [Конференцията на председателите на парламентите на ЕС, Словения, 28 – 29 март 2022 г.](#)

© Словенско председателство/Небойша Теич/СТА.

След отмяната на конференцията на председателите на парламентите на ЕС през 2020 г. и съкратената полудневна конференция, проведена дистанционно през 2021 г., и двете в резултат на пандемията от COVID-19, през 2022 г. се върна към нормална работа с пълнометражна [конференция на председателите на парламентите, организирана присъствено в Бърдо при Краню, Словения на 28 – 29 март 2022 г.](#)

Конференцията беше открита с приветствие от Игор Зорчич, председател на Народното събрание на Словения, и Алойз Ковша, председател на Националния съвет на Република Словения. Европейският парламент беше представен от председателя Роберта Мецола, която изнесе основна реч на откриващата сесия, последвана от обръщение на Борут Пахор, президент на Словения.

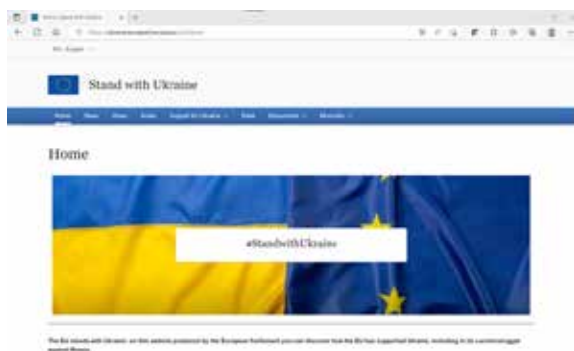
В своята основна реч председателят Мецола потвърди подкрепата на Европейския парламент за Украйна срещу руската агресия, която беше формализирана в резолюция и демонстрирана чрез практически мерки на солидарност с парламента на Украйна, засилвайки сътрудничеството, започнало през 2014 г.



Роберта Мецола, председател на Европейския парламент на конференцията на председателите на парламентите в Словения на 29 март 2022 г.

© Словенско председателство/Матия Сушник

Наред с други форми на подкрепа, Европейският парламент създаде уебсайта „[Подкрепете Украйна](https://ukraine.europarl.europa.eu)“ на английски и украински език, с новини и подкасти, както и законодателство и резолюции, което позволява на украинския парламент да споделя съдържание. Подчертавайки необходимостта от решителни действия за запазване на яснотата и надеждата в рамките на Европейския съюз и извън него, особено във времена на криза, когато парламентарната демокрация и върховенството на закона трябва да бъдат защитени. Председателят Мецола също така обяви готовността си да посети Киев, за да демонстрира степента на подкрепата на Европейския парламент за демократичния процес в Украйна. Посещението ѝ се състоя малко след конференцията на председателите на парламентите, на 1 април 2022 г.



Като инструмент за подкрепа Европейският парламент създаде уебсайта „Подкрепете Украйна“:

<https://ukraine.europarl.europa.eu>

След откриващата сесия, ораторите преминаха към сесия I на тема „Ролята на парламентите в политиката при извънредни ситуации – изграждане на устойчивост за демократично управление“, която се концентрира върху скорошната пандемия от COVID-19 и продължаващата война в Украйна. Основният оратор Меричел Батет Ламаня, председател на Конгреса на депутатите на Испания, изрази мнението, че личното присъствие на законодателите е от решаващо значение за координиране на различни политически перспективи, за позволяване на надзор на изпълнителната власт и за постигане на консенсус. Роберто Фико, председател на Камарата на депутатите на Италия, подчерта способността на националните парламенти и Европейския парламент да реагират адекватно при извънредни ситуации в името на

гражданите. Накрая, третият основен оратор, Томаш Гродзки, маршал на Сената на Полша, подчерта мисията на парламентите да осигурят подходящ законодателен процес и да бъдат пазители на споделени общи ценности като върховенството на закона и свободните медии. В последвалия дебат беше подчертано, че ролята на парламентите като пазители им дава мандат да демонстрират устойчивост и ефективност в случай на извънредни ситуации като пандемията от COVID-19 или войната в Украйна



Реч на Руслан Стефанчук, председател на украинския парламент, чрез видеоконферентна връзка на втората сесия на Конференцията на председателите на парламентите на ЕС, Словения, 29 март 2022 г.

© Словенско председателство/Матия Сушник

Вторият дебат на конференцията беше на тема „Европейският съюз като гарант за стабилност, сигурност и просперитет в региона (и извън него)“. В тази сесия ораторите споделиха своите виждания относно стратегията за сигурност, която ЕС трябва да приеме, като същевременно осъдиха агресията на Русия и изразиха подкрепа за Украйна. След встъпителната реч на гост оратора Талат Джафери, председател на Събранието (парламента) на Северна Македония, на конференцията на председателите на парламентите беше изслушано специално обръщение на Руслан Стефанчук, председател на украинския парламента, който беше свързан чрез видеоконферентна връзка от Киев. Описвайки руската агресия като война срещу Европа и демократичния свят, той отдаде почит на онези, които са загубили живота си, и 44% от украинците, които са били разселени и принудени да оставят членове на семействата си. Той характеризира обстрела на цивилни цели, включително училища, като военни престъпления и геноцид срещу украинската нация и призова за по-строги санкции и за предоставяне на военно оборудване.

Допълнителни ключови речи бяха изнесени от Милош Вистрчил, председател на Сената на Чехия, Константин Ан. Тасулас, председател на парламента на Гърция и Волфганг Сobotка, председател на Националния съвет на Австрия. В последвалия дебат ораторите не само осъдиха нарушаването от страна на Русия на международното право при въоръжени конфликти, недопускането на доставката на хуманитарна помощ и нарушаването на договореното прекратяване на огъня, но също така изразиха съболезнования на украинския народ, както и на цивилните и военните жертви на агресията. Във връзка с променящия се геополитически контекст силната европейска политика за съседство в южните съседки на ЕС беше сметната за ключова за справяне с управлението, сигурността, икономическите, социалните и екологичните предизвикателства в Средиземноморието, включително в Северна Африка и Близкия изток. Беше отправен призив за по-амбициозни действия на ЕС както на изток, така и на юг от неговите граници, за да се гарантира сигурност, стабилност и мир на европейския континент.

Фактът, че конференцията на председателите на парламентите през 2021 г. се проведе дистанционно, не позволи приемането на заключения, така че конференцията от 2022 г. беше първата от 2019 г. насам, която прие текст.

В [заклученията на председателството](#), които бяха приети с общ консенсус, председателите на парламентите осъдиха „по възможно най-категоричен начин военната агресия на Русия срещу суверенната държава Украйна“, считайки я за нападение срещу международния демократичен ред, върховенството на закона и правата на човека. Те призоваха Европа да засили ролята си в своите съседки, особено в Западните Балкани, като се застъпиха за ясна пътна карта за предоставяне на членство в ЕС на държавите от Западните Балкани и призоваха за подобро сътрудничество между ЕС и Турция.

Заклученията също така се позовават на значението на парламентите в извънредни ситуации, като пандемията от COVID-19, когато по-специално извънредните мерки изискват демократичен надзор. Председателите на парламентите приветстваха „огромния мащаб на ангажираност и иновации“, показани от парламентите при адаптирането на работата им към изключителните обстоятелства на пандемията. И накрая, председателите на парламентите приеха няколко параграфа относно междупарламентарния обмен на информация в ЕС (IPEX), включително насърчаване на парламентите да качват текстовете на своите резолюции относно Украйна.

Основни събития през 2022 г.:

- Конференцията на председателите на парламентите се проведе присъствено за първи път от 2019 г. (конференцията за 2020 г. беше отменена, а конференцията за 2021 г. се проведе дистанционно).
- Пълни заключения бяха приети за първи път от 2019 г. (на конференцията през 2020 г. се приеха „Заклучения на председателството“, тъй като дистанционният формат не позволяваше договаряне на текст).
- Конференцията разгледа задълбочено продължаващия конфликт в Украйна, с дистанционното участие на Руслан Стефанчук, председател на украинския парламент.

2. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ КОНФЕРЕНЦИИ (МПК)

2.1. Европейска парламентарна седмица (ЕПС), междупарламентарна конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз и конференция за европейския семестър (IPC SECG)

Междупарламентарната конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в ЕС (учредена в съответствие с член 13 от Договора за стабилност, координация и управление в икономическия и паричен съюз (Фискалният пакт) осигурява рамка за разисквания и обмен на информация и най-добри практики при прилагането на съответните разпоредби на Договора и има за цел да засили сътрудничеството между националните парламенти и Европейския парламент.

Конференцията по въпросите на европейския семестър предоставя възможност за обмен на информация относно най-добрите практики при изпълнението на циклите на европейския семестър, както и за укрепване на сътрудничеството с цел осъществяване на контрол върху действията на изпълнителната власт на национално и на европейско равнище.

Взети заедно, те формират Европейската парламентарна седмица (ЕПС), в рамките на която се събират парламентаристи от целия Европейски съюз, за да обсъждат икономически, бюджетни и социални въпроси. Двете конференции спечелиха редовно място в графика на междупарламентарните дейности и са консолидирани форуми за междупарламентарни дебати в тези важни области на политиките.



Плакат за Европейската парламентарна седмица, 2022 г.

© EU_EP

Европейският парламент, съвместно с френския парламент, организира за втора поредна година [Европейска парламентарна седмица през 2022 г.](#) Поради кризата с COVID-19 заседанието се проведе дистанционно чрез видеоконферентна връзка от сградата на Европейския парламент в Брюксел на 15 и 16 март 2022 г.

Европейската парламентарна седмица беше организирана за единадесети път и на нея присъстваха приблизително 90 парламентаристи от 24-те държави – членки на ЕС, и от две държави кандидатки и наблюдателки с цел обсъждане на икономически, бюджетни,

екологични и социални въпроси. Европейският парламент беше представен от над 60 членове. Големият брой участници е доказателство за успеха, значимостта и необходимостта от обмен по предложените теми на парламентарно равнище в днешните трудни времена.

Програмата включваше ключови изказвания на Роберта Мецола, председател на Европейския парламент, Урсула фон дер Лайен, председател на Европейската комисия, и Антонио Коста, министър-председател на Португалия. Тазгодишните дебати бяха доминирани от войната в Украйна и въздействието на кризата с COVID-19 върху икономиките на ЕС, възстановяването и следващите стъпки.



Европейска парламентарна седмица – икономическото управление на ЕС от парламентарна гледна точка, Междупарламентарна конференция за стабилност, икономическа координация и управление в Европейския съюз, 15 – 16 март 2022 г.

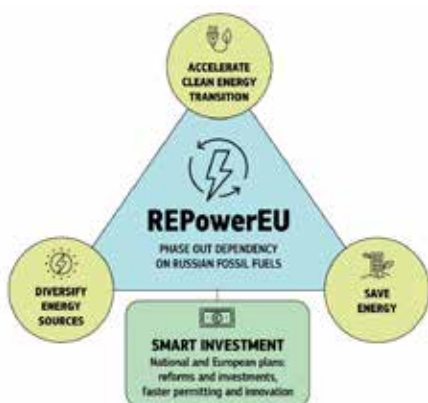
© Европейски съюз 2022 г. ЕП/Ален Ролан

Първата пленарна сесия беше посветена на собствените ресурси на ЕС. По време на дебата членовете на националните парламенти и на Европейския парламент подчертаха, че въвеждането на плана за възстановяване „[NextGenerationEU](#)“ представлява повратна точка. В приноса към дебата участниците подчертаха, че огромният пакет за подкрепа за държавите членки, финансиран главно чрез заеми на финансовите пазари и който в крайна сметка трябва да бъде възстановен, е създал тласък за създаването на нови източници на приходи за ЕС. Поради това те посочиха, че липсата на нови собствени ресурси от 2027 г. нататък би означавало съкращаване на бюджета средно с 15 милиарда евро годишно за изплащане на дълга, натрупан от плана за възстановяване. Основните изводи бяха, че това не е приемливо и противоречи на интересите на бъдещите поколения.



Мотото на [NextGenerationEU](#), инструментът за временно възстановяване на ЕС на стойност 800 милиарда евро в подкрепа на икономическото възстановяване от пандемията от коронавирус и изграждане на по-екологично, по-цифрово и по-устойчиво бъдеще.

Втората пленарна сесия беше посветена на реформата на Пакта за стабилност и растеж. Членовете на Европейския парламент и на националните парламенти обсъдиха предстоящия преглед на Пакта за стабилност и растеж и изслушаха встъпителните бележки на отговорните членове на Европейската комисия Валдис Домбровскис (търговия) и Паоло Джентилони (икономика). Размяната на мнения между европейските и националните парламентаристи отново потвърди, че руската инвазия в Украйна направи още по-важно държавите от ЕС да действат по координиран начин, когато са изправени пред променящите се обстоятелства, които се очакват в бъдеще. Членовете отбелязаха, че при преразглеждането на пакта важен аспект ще бъде намирането на баланс между приемането на правила, които осигуряват стабилни бюджети и в същото време позволяват необходимите преходи. По време на сесията беше подчертано, че прегледът на макроикономическата законодателна рамка трябва да се основава на поуките, извлечени от NextGenerationEU, и че деактивирането на общата клауза за освобождаване трябва да бъде внимателно преразгледано, тъй като новите инвестиционни програми, като например [планът REPowerEU](#), са в ход като допълнение към вече договорените инвестиционни програми.



Основни цели на [REPowerEU](#), план за бързо намаляване на зависимостта от руските изкопаеми горива до 2027 г. и за ускоряване на екологичния преход

Третата пленарна сесия „Конференция на високо равнище относно Механизма за възстановяване и устойчивост: уроци за бъдещето“ се проведе през втория ден. Съпредседателите от ЕП и от френския парламент заявиха, че украинската криза е влошила икономическите и социалните перспективи на ЕС и е въвела множество нови предизвикателства, включително инфлация и нарушени вериги на доставки. Те отново подчертаха необходимостта от ефективно и координирано използване на МВУ, тъй като той представлява координиран, бърз и смел отговор на кризата и доведе до икономическо възстановяване на ЕС и ниска безработица. Участниците изразиха мнение, че руската инвазия, заедно с нарастващите цени на енергията и нарушените вериги на доставки, изискват в бъдеще да бъдат взети правилните решения. В обсъждането се посочи, че трябва да се гарантира, че намаляването на дефицитите и дълговете се извършва по политически и социално устойчив начин.



Банер на [Механизма за възстановяване и устойчивост \(МВУ\)](#), който е ключовият инструмент в сърцето на [NextGenerationEU](#), за да помогне на ЕС да излезе по-силен и по-устойчив от настоящата криза

По време на последвалия обмен на мнения с членове на националните парламенти и на Европейския парламент, както и с участници от частния сектор, представляващи енергийни дружества и независими фискални институции, беше подчертано, че всички средства от този революционен инструмент се изразходват добре. Те подчертаха колко е важно да имаме силна и устойчива икономика, която може да помогне за свеждане до минимум на икономическите последици от войната в Украйна. Подчертано беше, че в рамките на МВУ е била дадена важност на проекти за енергийна сигурност и преход към по-екологична икономика, както и значението на стратегическата автономност на ЕС.

Както е обичайно през втората половина на годината, 18-ата сесия на [Междупарламентарната конференция за стабилност, икономическа координация и управление в ЕС](#) се проведе на 10 и 11 октомври 2022 г. в Прага, столицата на председателството на Съвета. Това беше първата конференция в този формат след избухването на COVID-19 с лично присъствие. По време на конференцията членовете на националните парламенти и на Европейския парламент, заедно с представители на Европейската комисия, Европейската инвестиционна банка и председателството, обсъдиха текущи финансови и икономически въпроси в светлината на войната в Украйна и нейния ефект върху европейските икономики.



Встъпителни бележки на [Маркета Пекарова Адамова](#), председател на Камарата на депутатите на парламента на Чехия на [18-ата МПК за стабилност, икономическа координация и управление в ЕС](#) на 10 октомври 2022 г. в Прага

© Чешко председателство

The first session covered the current **state of implementation and new challenges of the [Recovery and Resilience Facility \(RRF\)](#)**. Participants highlighted that the path to recovery from the COVID-19 crisis had been affected by the conflict in Ukraine. Members raised the issue of the effects of the unjustified war at the EU's borders, which had exacerbated the negative effect on the EU economy, which was facing rising inflation and energy prices. During the session, the REPowerEU initiative was discussed as a response by the European Commission to tackle the developments on the global energy markets and their disruption. It was noted that incorporating REPowerEU into the RRF would give even greater incentive to the EU Member States; moreover its design could help to reduce dependence on fossil fuels through reforms and investment in the green transition and the creation of a more resilient energy system. It was stressed that adding EUR 20 billion in

grants Първата сесия обхваща текущото състояние на изпълнение и новите предизвикателства на [Механизма за възстановяване и устойчивост \(МВУ\)](#). Участниците подчертаха, че пътят към възстановяване от кризата с COVID-19 е бил засегнат от конфликта в Украйна. Членовете повдигнаха въпроса за последиците от неоправданата война по границите на ЕС, която изостри отрицателния ефект върху икономиката на ЕС, която беше изправена пред нарастваща инфлация и цени на енергията. По време на сесията беше обсъдена инициативата REPowerEU като отговор на Европейската комисия за справяне с развитието на глобалните енергийни пазари и тяхното нарушаване. Беше отбелязано, че включването на REPowerEU в МВУ ще даде още по-голям стимул на държавите – членки на ЕС; освен това неговият дизайн може да помогне за намаляване на зависимостта от изкопаемите горива чрез реформи и инвестиции в екологичния преход и създаването на по-устойчива енергийна система. Беше подчертано, че добавянето на 20 милиарда евро безвъзмездни средства към МВУ ще позволи на държавите – членки на ЕС, да постигнат тези нови цели и да ускорят прехода си към чисти енергии. Това ще стане чрез актуализиране на техните национални планове за възстановяване и устойчивост с новите глави на REPowerEU. Най-голямата загриженост, изразена от членовете, беше нарастващата инфлация и страхът от рецесия на икономиката на ЕС поради енергийната криза. По време на размяната на мнения бяха повдигнати проблемите със слабата енергийна инфраструктура и липсата на подготвени специалисти в областта на енергетиката. Членовете също така посочиха, че трябва да се постави по-голям акцент върху финализирането на новите собствени ресурси, които биха помогнали за изплащането на дълга, натрупан по NextGenerationEU.

На втората сесия бяха разгледани разходите за енергийна независимост и финансирането на мерките в областта на енергетиката и климата. Всички участници акцентираха върху цените на енергията. По време на обсъждането беше изтъкнато, че цените на енергията са започнали леко да се повишават през първото тримесечие на 2021 г., а през втората половина на годината се повишават с по-бързи темпове. Повишаването на цените на енергията се дължи главно на кризата с COVID-19 и скока на потреблението, свързан с икономическото възстановяване. Те подчертаха, че след избухването на войната в Украйна несигурността около доставките на газ и петрол е подхранила допълнително покачването на цените на енергията. По време на сесията бяха обсъдени предимствата на [Социалния фонд за климата 2025 – 2032 г.](#), по-специално фактът, че създаването на фонда ще помогне за смекчаване на промените, особено за най-уязвимите граждани и отрасли. Беше подчертано, че фондът ще се финансира със собствени ресурси на Съюза, а от 2026 г. нататък с приходи от търговия с емисии от секторите на сградите и автомобилния транспорт (25% от очакваните приходи). Много участници в дебата подкрепиха съвместното закупуване на енергия, предложено от Енергийната платформа на ЕС. Подчертано беше също така, че по-бързата диверсификация на ресурсите и доставките, както и връщането към и по-голямото използване на ядрената енергия може да има силно въздействие върху разрешаването на енергийната криза, с която ЕС се бори в момента.



Обяснение на [Социалния климатичен фонд за 2025 – 2032 г.](#), който ще предостави финансиране на държавите членки в подкрепа на най-уязвимите домакинства, ползватели на транспорт и микропредприятия, изправени пред по-високите разходи за енергия и транспорт, които се очаква да произтекат от разширяването на Схемата за търговия с емисии (СТЕ) към два нови сектора, а именно тези на сградите и автомобилния транспорт..

На третата сесия се разгледа укрепването на икономическата устойчивост на Европа и нейната готовност за бъдещи кризи. Председателите на парламентите посочиха, че Европа едва се беше възстановила икономически от последиците от финансовата и дълговата криза, когато беше засегната от кризата с коронавируса през 2019 г. Икономическото възстановяване след пандемията доведе със себе си отрицателната страна на покачващите се цени. Членовете обърнаха внимание на факта, че се е очаквало отрицателният натиск, свързан с икономическото възстановяване, да намалее през 2021 г. Положителното развитие обаче беше спряно от руската инвазия в Украйна. Участниците изтъкнаха, че войната в Украйна засилва съществуващите отрицателни ефекти върху икономиката и забавя растежа на БВП. Инфлацията и растящите цени на енергията бяха най-големите предизвикателства, пред които е изправен ЕС днес. Според участниците несигурността възпира инвестициите и устойчивостта ще бъде ваксината срещу следващата криза. Основните изводи бяха, че ЕС трябва да действа солидарно и да изгради солидно бъдеще на ЕС с всички инструменти, както класическите, така и временните (МФР, МВУ, Структурни фондове, REPowerEU, Социален фонд за климата и др.). От друга страна, ЕС трябваше да използва потенциала на Европейската инвестиционна банка (ЕИБ), която осигурява финансиране на проекти за постигане на целите на ЕС. Заедно с Европейския инвестиционен фонд, в който ЕИБ е мажоритарен акционер, това беше един от основните стълбове за изграждането на по-устойчива Европа. По време на дебата беше подчертано, че освен финансирането на иновации, инфраструктура или МСП, ЕИБ е лидер и в зеленото финансиране.

Тези дискусии трябваше да продължат на следващата Европейска парламентарна седмица, планирана да се проведе в Брюксел на 27 – 28 февруари 2023 г.

Основни събития през 2022 г.:

- По време на двете заседания бяха обменени мнения относно въздействието на стратегията за излизане от кризата, създаването на нови собствени ресурси, укрепването на икономическата устойчивост на Европа и реакцията в резултат на войната в Украйна и нейното отражение върху икономиките на ЕС.
- Актуалността на темите даде възможност на ключови високопоставени оратори и парламентаристи да обсъдят възможните решения на настоящата сложна ситуация, пред която е изправен ЕС във вътрешен (висока инфлация, високи цени на енергията) и във външен план (войната в Украйна).
- Осемнадесетата сесия на МПК за стабилност, икономическа координация и управление в Прага беше първото присъствено заседание след избухването на COVID-19. Националните и европейските членове горещо приветстваха „връщането към нормалния“ формат.

2.2. Междупарламентарна конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (МПК ОВППС/ОПСО)

Учредена с решение на Конференцията на председателите на парламентите от ЕС през 2012 г., Междупарламентарната конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (МПК ОВППС/ОПСО) е междупарламентарната платформа за разисквания относно външната политика и политиката за сигурност и отбрана на ЕС. Конференцията се организира два пъти годишно от парламента на държавата – членка на ЕС, изпълняваща ротационното председателство на Съвета, в тясно сътрудничество с Европейския парламент, като в нея участват редовно парламентаристи от целия ЕС. Освен това комисията по външни работи на Европейския парламент често кани националните парламенти на своите заседания в Брюксел, с което се допълва междупарламентарният диалог в тази важна област на политиката.



Conférence interparlementaire pour la politique étrangère et de sécurité commune (IPESC) et la politique de sécurité et de défense commune (PSDC)
Sénat - Palais du Luxembourg
24 et 25 février 2022

Групова снимка от [Междупарламентарната конференция за общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана, 24 – 25 февруари 2022 г., Париж](#)

© Европейски парламент

През 2022 г. 20-ата сесия на МПК ОВППС/ОПСО се проведе в Париж (24 – 25 февруари), а 21-вата сесия – в Прага (4 – 5 септември), и двете с физическо присъствие. След две години на дистанционни заседания, делегациите на ЕП и на двете заседания включваха членове на комисията по външни работи и подкомисията по сигурност и отбрана и бяха председателствани от Дейвид Макалистър, председател на комисията по външни работи.

2.2.1. На [20-ата сесия на МПК ОВППС/ОПСО, проведена в Париж на 24 – 25 февруари 2022 г.](#) във френския Сенат, беше приета с консенсус Декларация относно Украйна. Дневният ред на МПК беше променен в последния момент в първия ден на МПК, тъй като точно в този ден Руската федерация започна военно нападение и незаконно нахлуване в Украйна.

Конференцията беше разделена на три сесии, които разглеждаха различни аспекти на ситуацията в Украйна: „Специална сесия за положението в Украйна“, „Отговорът на Европейския съюз на кризата в Украйна“ и „Действията на Европейския съюз в подкрепа на суверенитета и териториалната цялост на Украйна“. Провеждането на специална сесия за ситуацията в Украйна с участието на украинския посланик във Франция беше ключово събитие на тази МПК. Изказването и участието на Светлана Цихановская, лидер на демократичната опозиция в Беларус и носител на наградата „Сахаров“ за 2020 г., в третото заседание беше важен принос към МПК.

В МПК ОВППС/ОПСО в Париж участваха 144 парламентаристи от всички 27 национални парламента на ЕС, заедно с делегация на ЕП от 15 членове на ЕП, както и членове на парламентите на две държави кандидатки за членство в ЕС (Черна гора и Сърбия) и на парламентите на четири държави – членки на НАТО (Исландия, Норвегия, Обединеното кралство и Турция).



Встъпителни думи на Дейвид Макалистър, председател на Комисията по външни работи на Европейския парламент, на МПК ОВППС/ОПСО във френския Сенат на 25 февруари 2022 г. в Париж

© ЕС 2022 ЕП/Хесус Гомес

За първи път в историята на МПК беше приета с консенсус и без изменения съвместна [декларация](#) относно войната в Украйна, поради което не бяха приети нито заключения, нито изявление на съпредседателите. Подробните [протоколи от дебатите](#) са достъпни онлайн.

Интензивните дебати дадоха възможност на членовете на националните парламенти и на ЕП да вземат думата и да осъдят военното нападение на Русия срещу Украйна; те призоваха руските сили да прекратят военните си действия, да приемат споразумение за прекратяване на огъня и да изтеглят войските си. Ораторите изразиха също така своята солидарност с украинския народ и призоваха ЕС и собствените си правителства да го подкрепят.

Основните изводи бяха, че това представлява исторически момент в Европа, който изисква незабавни и решителни действия; че е необходимо да се променят отбранителните структури на ЕС и да се увеличат бюджетите за отбрана, за да бъдем по-подготвени за подобни предизвикателства. Беше подчертано, че стратегическата автономност на ЕС и автономната структура на ЕС за енергийни доставки и отбрана трябва да бъдат ускорени и изградени без отлагане. Бяха поискани строги санкции срещу Русия, особено целенасочени срещу основните ѝ ръководители, включително изключване на Русия от банковата система SWIFT и прекратяване на преговорите за газопровода „Северен поток“. Беше поискано също така налагането на обща забрана на ЕС върху руските финансови и икономически интереси.



Групова снимка от [Междупарламентарната конференция за общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана, 4 – 5 септември 2022 г., Прага](#)

© Чешко председателство

2.2.2. [21-вата сесия на МПК ОВППС/ОПСО се проведе на 4 – 5 септември 2022 г. в Конгресния център в Прага](#). На конференцията присъстваха представители на националните парламенти на държавите – членки на ЕС, и на Европейския парламент, както и представители на парламентите на държавите кандидатки (Албания, Черна гора, Турция, Украйна) и представители на парламентите на Исландия, Косово¹, Норвегия и Обединеното кралство като гости. Общо на конференцията присъстваха 135 парламентаристи от 35 делегации, включително 11 членове на Европейския парламент.

Въпреки че форматът беше малко по-кратък от предишните МПК, той успешно включи всички важни и актуални въпроси в четири сесии с продължителност 90 минути всяка:

1. Приоритети на ОВППС/ОПСО, със специален акцент върху Стратегическия компас на ЕС;
2. Украйна: Модели на политическа подкрепа и възстановяване;
3. Политиката на разширяване на ЕС в светлината на руската инвазия в Украйна – Западни Балкани и Източно партньорство: ускорена предприсъединителна подкрепа от страна на ЕС, и
4. Дезинформация и хибридни заплахи, киберзащита.

МПК прие и [съвместно изявление на съпредседателите](#), в което се акцентира върху войната в Украйна, разширяването на ЕС и засилването на отбранителната политика на ЕС.



Дейвид Макалестър, председател на Комисията по външни работи на Европейския парламент, модерирала първата сесия на тема „Приоритети и актуални въпроси на ОВППС/ОПСО, със специален акцент върху стратегическия компас на ЕС“ на 5 септември 2022 г. в Прага

© Чешко председателство

Първата сесия, дискусия с Жозеп Борел, заместник-председател на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, беше модерирана от Дейвид Макалестър, председател на Комисията по външни работи на Европейския парламент. Членовете на парламенти наблегнаха на необходимостта от прилагане на Стратегическия компас и от укрепване на стратегическата автономност на ЕС и подчертаха значението на укрепването на външната политика и отбранителните политики и способности на ЕС, както и на укрепването на единството и партньорството с НАТО.

По време на следващите две сесии делегациите изразиха постоянната си подкрепа за Украйна, като някои членове на парламенти повториха призивите си за пълна забрана на визите за руски граждани и призоваха за по-строги санкции срещу Русия. Те също така призоваха ЕС да даде ясни сигнали на държавите от Западните Балкани, като отбелязаха стратегическото значение на региона.

¹ Това название не засяга позициите по отношение на статута и е съобразено с Резолюция 1244/1999 на Съвета за сигурност на ООН и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.



Изказване на Карел Рехка, началник на Генералния щаб на чешките въоръжени сили, на четвъртото заседание на тема „Дезинформация и хибридни заплахи, киберотбрана“ на 5 септември 2022 г. в Прага

© Чешко председателство

На четвъртото и последно заседание някои членове на парламенти предложиха, наред с другото, създаването на кибер-Шенген, репатрирането на откраднатите данни в Украйна, необходимостта от защита на европейските подводни кабели, необходимостта от разработване на общи сценарии за киберотбрана, както и необходимостта от борба с кампаниите за дезинформация в Африка и от осигуряване на глобален достъп до точна и надеждна информация.

Основни събития през 2022 г.:

- Възобновяването на междупарламентарните заседания с присъствено участие се случи за първи път на МПК ОВППС/ОПСО в Париж след ограниченията на пандемията от COVID-19.
- МПК показа, че може да се адаптира и да реагира бързо на предизвикателствата на международните отношения. Тя премина от обмен на информация, обсъждане и контрол на европейските външни и отбранителни политики към активно участие в тях чрез много бърза реакция на военната агресия на Русия срещу Украйна, включително приемане за първи път с консенсус на съвместна декларация, осъждаща войната в Украйна.

3. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРЕН НАДЗОР В ОБЛАСТТА НА СВОБОДАТА, СИГУРНОСТТА И ПРАВОСЪДИЕТО

3.1. Съвместна група за парламентарен контрол на Европол



Член 88 от ДФЕС позволява на националните парламенти за първи път да упражняват съвместно с Европейския парламент контрол върху дейността на тази агенция на ЕС, която действа в областта на свободата, сигурността и правосъдието. На основата на Регламента за Европол², който влезе в сила на 1 май 2017 г., през 2017 г. беше създадена съвместната група за парламентарен контрол (СГПК) на Европол, за да се гарантира пълна отчетност и прозрачност на Европол. Основните отговорности на СГПК са посочени в член 51 от [Регламента за Европол](#), който определя нейната роля за политически мониторинг на дейностите на Европол, с особен акцент върху въздействието на тези дейности върху основните права и свободи на физическите лица.

Впоследствие Регламентът за Европол беше изменен³, а преразгледаният мандат на Европол, който влезе в сила на 28 юни 2022 г., предоставя на държавите членки инструментите, от които се нуждаят в борбата срещу тежката и организираната престъпност и тероризма. С този засилен мандат възникна необходимостта от постигане на правилен баланс при осигуряването на ефективни гаранции за основните права, включително защитата на данните. Редица нови разпоредби за управление са свързани със СГПК и ще окажат въздействие върху бъдещата ѝ работа.

СГПК е новаторска институционална структура за парламентарен контрол и провежда две заседания годишно: през първата половина на годината в парламента на държавата, която изпълнява ротационното председателство на Съвета на ЕС, а през втората половина на годината – в Европейския парламент.

[Десетото заседание на Съвместната група за парламентарен контрол на Европол \(СГПК\) се проведе на 28 февруари 2022 г.](#) чрез дистанционно участие. То беше съпредседателствано от френския парламент и Европейския парламент, а домакин беше френското национално събрание (Assemblée nationale) в Париж. Оказа се, че е възможно да се осигури традиционната структура на заседанието, времето, предвидено за дебати, и участието на оратори на високо равнище въпреки дистанционния и по-компактен формат.

² [Регламент \(ЕС\) 2016/794](#) на Европейския парламент и на Съвета относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол)

³ [Регламент \(ЕС\) 2022/991](#) за изменение на Регламент (ЕС) 2016/794 по отношение на сътрудничеството на Европол с частноправни субекти, обработването на лични данни от Европол в подкрепа на наказателни разследвания и ролята на Европол в областта на научните изследвания и иновациите



Представяне на Катрин Де Бол, изпълнителен директор на Европол, дистанционно онлайн на 10-ото заседание на СГПК на Европол, 28 февруари 2022 г.

© Френско председателство

Дневният ред включваше изказвания на изпълнителния директор на Европол Катрин Де Бол и основна реч на Жералд Дарманен, министър на вътрешните работи на Франция. СГПК изслуша и презентация на ръководителя на Европейския надзорен орган по защита на данните Войчех Веверовски. Два тематични дебата с участието на експерти от ЕС и на национално равнище обхванаха темите „Приносът на Европол в борбата срещу трафикантите на мигранти“ и „Рискове и възможности на изкуствения интелект за Европол“.

Както и на други междупарламентарни заседания, СГПК обсъди руската инвазия в Украйна и нейните последици. Делегатите запазиха минута мълчание, изразиха солидарност и подкрепа за украинския народ и се поинтересуваха от конкретните действия, които Европол може да предприеме. Комисарят на ЕС по вътрешните работи Илва Йохансон, която присъства на всяко заседание на СГПК, трябваше да отмени участието си в резултат на спешно посещение в съседните на Украйна държави и беше заместена от висш служител на Европейската комисия. [Пълният видеозапис на заседанието е достъпен онлайн.](#)

[Единадесетото заседание на Съвместната група за парламентарен контрол \(СГПК\) относно Европол се проведе на 24 – 25 октомври 2022 г. в Европейския парламент в Брюксел.](#) То беше организирано и съпредседателствано от Европейския парламент и Чешкия парламент и беше изцяло присъствено – първото от 2019 г. насам.



Плакат на [11-ото заседание на Съвместната група за парламентарен контрол относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането на 24 – 25 октомври 2022 г. в Европейския парламент в Брюксел](#)

© Европейски съюз 2022 г. ЕП

На заседанието бяха разгледани редица въпроси, пряко произтичащи от прерогативите на СГПК по член 51 от Регламента за Европол, и бяха изнесени презентации от Катрин Де Бол, изпълнителен директор на Европол, Жером Боне, председател на Управителния съвет на Европол, и Войчех Веверовски, Европейски надзорен орган по защита на данните.

Проведе се и тематичен дебат на тема „Въздействието на войната в Украйна върху сферата на сигурността“ с участието на Радек Каня, заместник-министър на вътрешните работи на Чехия,

и експерти от Европол и Европейската комисия. Поради предварителни ангажименти, Вит Ракушан, министър на вътрешните работи на Чехия, и Илва Йохансон, европейски комисар по вътрешните работи, отправиха видеопослания към СГПК.



Встъпителни думи на Хуан Фернандо Лопес Агилар, съпредседател на СГПК и ръководител на Делегацията на Европейския парламент в СГПК, на [11-ото заседание на СГПК относно Европол, в Брюксел на 24 октомври 2022 г.](#)

© Европейски съюз 2022 г.

СГПК беше консултирана относно многогодишния програмен документ на Европол за периода 2023 – 2025 г., а по време на изказването си изпълнителният директор на Европол беше помолен да отговори на получените писмени коментари. Тези въпроси и отговорите са достъпни на [уебсайта на IPEX, посветен на СГПК](#).

Една от сесиите на 11-ото заседание беше посветена специално на прилагането на преразгледания Регламент за Европол по въпроси, свързани със СГПК. В рамките на преразгледания мандат на Европол, който е в сила от 28 юни 2022 г., бяха направени редица промени в общите способности на Европол, като например сътрудничеството му с частни лица и държави извън ЕС, както и в разпоредбите за защита на данните и основните права, приложими за Европол.

Съществуват и редица нови разпоредби за управление, свързани със СГПК:

- двама представители на СГПК ще бъдат канени като наблюдатели на поне две заседания на управителния съвет на Европол;
- засилени са задълженията на Европол за докладване по отношение на СГПК, например когато управителният съвет на Европол не вземе предвид становището на СГПК относно своя документ за многогодишно програмиране;
- консултативен форум по основните права, прикрепен към СГПК, ще бъде създаден от СГПК, за да го подпомага чрез предоставяне на независими съвети по въпроси, свързани с основните права, при поискване. СГПК и изпълнителният директор могат да се консултират с консултативния форум по всички въпроси, свързани с основните права. СГПК ще взема решения относно състава на консултативния форум и методите му на работа.
- Прилагането на разпоредбите относно Консултативния форум за основните права изисква изменение на Процедурния правилник на СГПК и след решението на председателската тройка на СГПК съпредседателите приканиха делегатите на СГПК да представят предложения с оглед на създаването на работна група за създаването на Консултативния форум.

Основни събития през 2022 г.:

- Преразглеждането на мандата на Европол и новите разпоредби за управление, които разширяват обхвата на проверките.
- Решението за създаване на работна група за преразглеждане на Процедурния правилник на СГПК, за да се гарантира правилното прилагане на горепосочените разпоредби.
- Възобновяването на заседанията с присъствено участие, необременено от технически ограничения, което позволява по-задълбочен обмен на мнения (време за въпроси към изпълнителния директор на Европол, вземане на думата с вдигане на ръка по време на кръговете за въпроси и отговори) и създаване на контакти.

3.2. Междупарламентарно заседание на комисии относно оценяването на Евроюст

От създаването си през 2002 г. Евроюст се превърна в основен участник в съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси. В съответствие с член 85 от ДФЕС регламентите на ЕС, уреждащи дейността на Евроюст, трябва също така да „определят и реда и условията за участие на Европейския парламент и на националните парламенти в оценяването на дейността на Евроюст“. През 2018 г. Европейският парламент и Съветът приеха нов [Регламент за Евроюст](#)⁴ с оглед създаване на единна и обновена правна рамка за нова пълноправна Агенция за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст).

С цел увеличаване на прозрачността и демократичния контрол на Евроюст регламентът предвижда механизъм за съвместна оценка на дейностите на Евроюст от страна на Европейския парламент и националните парламенти в ЕС5. Оценката следва да се извършва в рамките на междупарламентарното заседание на комисии (ICM), организирано от Европейския парламент в помещенията на ЕП в Брюксел, с участието на членове на компетентните комисии на Европейския парламент и на националните парламенти в ЕС.

Първото междупарламентарно заседание на комисии относно оценката на дейностите на Евроюст беше организирано на 1 декември 2020 г. в сградата на Европейския парламент в Брюксел от комисията LIBE на Европейския парламент в сътрудничество с германския парламент.

3.2.1. [Второто годишно междупарламентарно заседание на комисии относно оценката на дейностите на Евроюст](#) трябваше да се проведе в края на 2021 г., но по административни и логистични причини се наложи да бъде отложено с няколко седмици за **1 февруари 2022 г.** В резултат на ограниченията на COVID-19 заседанието се проведе в Европейския парламент в Брюксел и чрез видеоконферентна връзка. Събитието беше председателствано от Хуан Фернандо Лопес Агилар (председател на LIBE) и в него участваха около 48 членове на парламенти от 20 държави членки и 26 камари, както и около 20 членове на ЕП.

Заседанието беше открито от Хуан Фернандо Лопес Агилар, председател на Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи на ЕП (LIBE), Яел Браун-Ливе, председател на Комисията по правни въпроси на Националното събрание на Франция, и Франсоа-Ноел Буфе, председател на Комисията по конституционно право, законодателство, всеобщо изборно право, процедурни правила и обща администрация на Сената на Франция.

⁴ Регламент (ЕС) 2018/1727 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) и за замяна и отмяна на Решение 2002/187/ПВР на Съвета (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 138).

⁵ Регламент (ЕС) 2018/1727 урежда тези договорености в точка 62 от своя преамбул и в член 67.



Плакат на второто междупарламентарно заседание на комисии относно дейностите на Евроюст на 1 февруари 2022 г.

© Европейски съюз 2022 г. ЕП

След двете сесии последваха презентации и кръгове от въпроси и отговори. Първата сесия на тема „Настоящи и бъдещи дейности на Евроюст, особено в условията на настоящата пандемия“ беше открита с презентацията на председателя на Евроюст Ладислав Хамран. Той съобщи, че през последните 10 години работата на Евроюст е нараснала неимоверно. Той отбеляза три ключови области за бъдещите дейности на Евроюст: модернизирание на системата за управление на делата, създаване на сигурни канали за комуникация между националните органи и продължаване на укрепването на глобалната мрежа отвъд границите на ЕС. Представянето му беше последвано от оживен обмен на мнения между националните парламентаристи и членовете на ЕП.

Втората сесия, посветена на „сътрудничеството между Евроюст, Европейската прокуратура и националните органи“, беше открита от Хосе де ла Мата, национален член от Испания и лице за контакт на Евроюст с Европейската прокуратура, който сравни различните компетенции и роли на Евроюст и Европейската прокуратура. Следващият участник в дискусиата, Фредерик Баб, европейски прокурор на Франция, направи преглед на работните споразумения, подписани с Евроюст. Накрая Нилс Берндт, изпълняващ длъжността заместник-генерален директор на Генерална дирекция „Правосъдие и потребители“ на Комисията, разгледа два въпроса, свързани с Евроюст: цифровизацията и сътрудничеството между Евроюст и Европейската прокуратура. Втората сесия отново беше последвана от оживен дебат от страна на членовете на ЕП и на националните парламенти. [Пълният видеозапис на заседанието е достъпен онлайн.](#)

3.2.2. [Третото годишно междупарламентарно заседание на комисии относно дейностите на Евроюст се проведе на 30 ноември 2022 г.](#) в сградата на Европейския парламент в Брюксел като присъствено.

Във връзка с извънредните обстоятелства, свързани с войната в Украйна, Регламентът за Евроюст беше бързо изменен с нови разпоредби⁶. Този разширен мандат влезе в сила на 1 юни 2022 г. и даде на агенцията правната възможност да събира, съхранява и споделя доказателства за военни престъпления, престъпления срещу човечеството и геноцид. Това предостави още една убедителна причина за провеждане на обмен на мнения между Евроюст и Европейския и националните парламенти за обсъждане на тези развития.

⁶ Регламент (ЕС) 2022/838 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2022 г.



Междупарламентарно заседание на комисии на комисията LIBE относно оценката на дейностите на Евроюст на 30 ноември 2022 г.

© Европейски съюз 2022 г. ЕП/Филип Бюисен

Заседанието беше открито от председателя на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи и от член на Комисията по конституционни и правни въпроси на Камарата на депутатите на чешкия парламент. В основната си реч Дидие Рейндерс, член на Комисията, отговарящ за правосъдието, похвали Евроюст за постиженията и описа най-новите мерки на Комисията в подкрепа на агенцията.

В първата сесия, посветена на прегледа на дейностите на Евроюст и бъдещите перспективи, Ладислав Хамран, председател на Евроюст, представи подробно работата на Евроюст – агенцията, която е в основата на трансграничното сътрудничество между съдебните органи на държавите членки. Той се спря на нарастващия брой дела, предизвикателствата пред бъдещото трансгранично съдебно сътрудничество по наказателноправни въпроси и необходимостта от постигане на напредък по отношение на съдебния регистър за борба с тероризма и платформата за сътрудничество за съвместните екипи за разследване. Представянето беше последвано от сесия за въпроси и отговори, като въпросите варираха от трафика на хора и престъпленията срещу околната среда до киберпрестъпността и бюджетните и логистичните ограничения, с които се сблъсква агенцията.

Втората сесия беше посветена на засиления мандат на Евроюст по отношение на основните международни престъпления. В изказванията си председателят и двамата заместник-председатели на Евроюст, Маргарита Шнюте-Догелиен и Бошян Шкрлец, разказаха подробно за укрепването на мандата на Евроюст, приет през тази година, включително за безпрецедентната мобилизация и дейностите, които бяха извършени незабавно във връзка с войната в Украйна в подкрепа на събирането и обмена на доказателства, свързани с основните международни престъпления. В последвалия дебат парламентаристите повдигнаха въпроса за повишаване на ефективността на сътрудничеството между съдебните системи във връзка с войната в Украйна и необходимостта от по-ефективен отговор в борбата срещу безнаказаността за сериозни нарушения на правата на човека.

Заклучителната сесия представи ретроспекция на 20-годишния опит на агенцията и даде по-широка перспектива за бъдещето на съдебното сътрудничество в ЕС. [Пълният видеозапис на заседанието е достъпен онлайн.](#)

Основни събития през 2022 г.:

- 2022 г. беше много изключителна за Евроюст, тъй като парламентаристите проведоха две заседания в изпълнение на мандата си за съвместна оценка на дейностите на Евроюст, като едното от тях се проведе изцяло присъствено за първи път, откакто се организира такъв вид междупарламентарно заседание на комисии.
- Укрепването на мандата на агенцията чрез преразглеждане на Регламента за Евроюст беше символично на фона на руската агресия в Украйна, тъй като засили трансграничното измерение на съдебното сътрудничество, което сега се простира отвъд границите на ЕС.
- Тъй като агенцията отбеляза 20-годишнината от създаването си, третото междупарламентарно заседание на комисии относно Евроюст даде възможност за съвместно обмисляне на 20-годишния опит, през който Евроюст е израснал.

4. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ ЗАСЕДАНИЯ НА КОМИСИИ И ДРУГО МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

4.1. Междупарламентарни заседания на комисии (ICM)

Междупарламентарните заседания на комисии са стандартният вид заседания, организирани от Европейския парламент, за целенасочен обмен между секторните комисии по ключови законодателни и политически въпроси съгласно членове 9 и 10 от Протокол № 1 към Договорите. Графикът на междупарламентарните заседания на комисии се предава от председателя на Европейския парламент на председателите на всички национални парламенти всяко шестмесечие.

Комисиите на Европейския парламент организират до 20 междупарламентарни заседания на комисии годишно, като канят съответните комисии на националните парламенти в ЕС да участват в дебати по определени теми. Междупарламентарните заседания на комисии се доказва като ценен начин членовете на Европейския парламент да споделят мнения със своите национални партньори. Междупарламентарните заседания на комисии са не само форум за обмен по законодателни въпроси, като по този начин допринасят за по-доброто законотворчество, но и платформа за обсъждане на политически въпроси от общ интерес и за срещи с членовете на Комисията и върховния представител на ЕС по въпросите на външните работи и политиката на сигурност. Заседанията биват организирани съвместно по инициатива на една или повече комисии на Европейския парламент с подкрепата на Дирекцията за връзки с националните парламенти.

През 2022 г. бяха организирани 17 междупарламентарни заседания на комисии от 12 различни парламентарни комисии⁷ (11 постоянни комисии и 1 специална комисия), което даде възможност за дебати между 720 членове на национални парламенти и 463 членове на Европейския парламент. Увеличеният брой междупарламентарни заседания на комисии през 2022 г. е резултат от периода след COVID, тъй като няколко комисии решиха да отложат за 2022 г. заседанията си, насрочени първоначално за 2020 г. или 2021 г.

Повечето междупарламентарни заседания на комисии през 2022 г. се проведеха присъствено; въпреки това се използваша и хибридни и дистанционни формати. В хибридният формат някои от членовете на ЕП и ораторите се включиха от сградата на Европейския парламент в Брюксел, докато членовете на националните парламенти и други гост-оратори участваха онлайн.

Специалната комисия по въпросите на външната намеса, включително дезинформацията, във всички демократични процеси в Европейския съюз (INGE), покани членове на националните парламенти на трите балтийски държави – Естония, Латвия и Литва, да участват в заседанието на комисията им в Европейския парламент в Брюксел на 1 февруари 2022 г. То включваше „Обмен на мнения с балтийските държави относно външната намеса“. Повишаването на

⁷ График на междупарламентарните дейности с националните парламенти през 2022 г.: първо шестмесечие (https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/249389/Revised%20calendar%201st%20semester%202022_06.2022.pdf)

⁸ График на междупарламентарните дейности с националните парламенти през 2022 г.: второ шестмесечие: (https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/254760/Final%20calendar%20second%20semester%202022_updated0102022%20.pdf)

осведомеността относно китайската и по-специално руската намеса, с която балтийските държави се сблъскват от много години, би могло да доведе до конкретни мерки в ЕС. Беше подчертано, че ЕС ще може да противодейства ефективно на чуждестранната намеса и враждебната дезинформация въз основа на общ подход и сътрудничество на всички равнища.

На **1 февруари 2022 г.** комисия **LIBE** организира първото [междупарламентарно заседание на комисии на тема „Оценка на Евроюст“](#), което беше и второто годишно заседание за оценка на Евроюст. Подробен отчет за заседанието и резултатите от него е представен в глава 3.2.



[Междупарламентарно заседание на комисията FEMM по случай Международния ден на жената 3 март 2022 г. – Амбициозно бъдеще за жените в Европа след COVID-19: Психическо натоварване, равенство между половете при работата от разстояние и неплатената работа за полагане на грижи след пандемията – встъпителна реч на Роберта Мецола, председател на ЕП](#)

© ЕС 2022 г. ЕП/Хесус Гомес.

На **3 март 2022 г.** в Европейския парламент в Брюксел се проведе онлайн междупарламентарно заседание на комисията FEMM, озаглавено [„Амбициозно бъдеще за жените в Европа след COVID-19“](#), с подзаглавие [„Психическо натоварване, равенство между половете при работата от разстояние и неплатената работа за полагане на грижи след пандемията“](#). Основната цел на заседанието беше да се обсъди неравенството между половете, по-специално липсата на прозрачност на заплащането и неравнотойният дял на работата по полагане на грижи в светлината на пандемията. Украинската криза, която беше започнала съвсем наскоро, оказва влияние върху междупарламентарното заседание на комисии, тъй като много от участниците изразиха солидарността си с украинския народ. Роберта Мецола, председател на Европейския парламент, откри заседанието. Участие взеха и Елизабет Морено, министър на равенството между половете, многообразието и равните възможности на Франция, и Вера Йоурова, заместник-председател на Европейската комисия по въпросите на ценностите и прозрачността. След основната реч на Катрин Якобсдотир, министър-председател на Исландия, председателят на комисията на украинския парламент за интеграция на Украйна в Европейския съюз Ивана Климпуш-Цинцадзе представи последните новини за ситуацията в Украйна.



Европейска парламентарна седмица – икономическото управление на ЕС от парламентарна гледна точка, Междупарламентарна конференция за стабилност, икономическа координация и управление в Европейския съюз
© Европейски съюз 2022 г. ЕП/Ален Ролан

Три междупарламентарни заседания на комисии бяха организирани от комисията по икономически и парични въпроси (**ECON**), комисията по бюджети (**BUDG**) и комисията по заетост и социални въпроси (**EMPL**) в рамките на [Европейската парламентарна седмица \(ЕПС\) на 15 – 16 март 2022 г.](#) Те представляват Конференцията по въпросите на европейския семестър и предоставят възможност за обмен на информация относно най-добрите практики при изпълнението на циклите на европейския семестър, както и за укрепване на сътрудничеството с цел осъществяване на контрол върху действията на изпълнителната власт на национално и на европейско равнище. Повече информация за ЕПС може да бъде намерена в глава 2.1.

[Междупарламентарно заседание на комисиите DROI-JURI на тема „Корпоративна отговорност за сериозни нарушения на правата на човека в трети държави“ се проведе дистанционно на 21 април 2022 г.](#) На него се обсъди предложението на Комисията за директива относно надлежната проверка на корпоративната устойчивост и нейните последици за корпоративната отговорност за сериозни нарушения на правата на човека в държави извън ЕС. Членовете на националните парламенти бяха поканени да споделят своите виждания и опит относно всяко законодателство относно надлежната проверка, което е било прието или ще бъде прието в тяхната юрисдикция.



Междупарламентарно заседание на комисия JURI – Механизъмът за субсидиарност на ЕС
© Европейски съюз 2022 г. ЕП/Емили Гомес

[Междупарламентарно заседание на комисия JURI на тема „Механизъмът за субсидиарност на ЕС“ се проведе на 25 април 2022 г.](#) в Европейския парламент в Брюксел и чрез видеоконференция (дистанционно участие). Целта на заседанието беше да се обсъди ефективността на механизма за субсидиарност в ЕС с основните участници в него: парламентаристи, представители на Европейската комисия и Европейския комитет на регионите, експерти и практикуващи

юристи. Дневният ред включваше презентации и обмен на мнения, насочени към: повишаване на ефективността на обоснованите становища и подобряване на политическия диалог; ролята на Европейския комитет на регионите в проверката на субсидиарността; оценка на пропорционалността на правото на ЕС; и добри практики за избягване на „свърхрегулирането“ при прилагането на правото на ЕС.

[На 17 май 2022 г. се проведе дистанционна видеоконференция на междупарламентарно заседание на комисия AFCO относно „Първите резултати от Конференцията за бъдещето на Европейския съюз“.](#) Целта на заседанието беше да се обсъдят последващите действия и изпълнението на предложенията на конференцията. Дубравка Шуица, европейски комисар по въпросите на демокрацията и демографията и съпредседател на Изпълнителния съвет на Конференцията за бъдещето на Европа, подчерта как Европейският парламент „запълва празнината“, за да укрепи екосистемата на демокрацията, и демонстрира ангажимента си да продължи тази практика с гражданите, местните и регионалните общности и националните институции.

[На 14 юни 2022 г. в Европейския парламент в Брюксел чрез видеоконферентна връзка се проведе междупарламентарно заседание на комисия DEVE на тема „Дълговата криза в развиващите се държави“.](#) Основната цел на заседанието беше да се разгледа дълговата криза в развиващите се държави и да се създаде пространство за обсъждане на темата с експерти и участващи заинтересовани страни. Комисията по развитие (DEVE) покани членовете на националните парламенти да споделят своите възгледи и опит, като същевременно даде съществен принос към дискусиата. Дневният ред включваше презентации и обмяна на мнения по проблемите и решенията във връзка с дълговете на развиващите се държави, както и проучване на казус за Замбия.



[Междупарламентарно заседание на комисия CONT на тема „Общ опит и предизвикателства при упражняването на функциите по бюджетен контрол“](#)

© Европейски съюз 2022 г. ЕП/Ален Ролан

[на 16 юни 2022 г. беше организирано междупарламентарно заседание на комисия CONT на тема „Общ опит и предизвикателства при упражняването на функциите по бюджетен контрол“.](#)

На това междупарламентарно заседание на комисии бяха поканени избран брой национални парламенти. Заседанието предостави отличен форум за дебат и обмен на информация и най-добри практики относно начина, по който различните държави от ЕС упражняват функции по бюджетен контрол. Заседанието даде възможност да се обменят идеи за това как да се гарантира, че публичните средства се изразходват ефикасно и ефективно и че се предотвратяват или откриват потенциални измами.

[На 27 юни 2022 г. се проведе междупарламентарно заседание на комисия AFET на тема „Политиката на разширяване на ЕС след нахлуването на Русия в Украйна“.](#) Целта на заседанието беше да се обсъди и обмени информация, за да се оценят последиците от войната в Украйна за Европейския съюз и за настоящите и потенциалните държави – кандидатки за членство

в ЕС. Обменът беше особено важен, тъй като се проведе след заседанието на Европейския съвет от 23 – 24 юни 2022 г., по време на което бяха обсъдени кандидатурите за членство в ЕС на Украйна, Молдова и Грузия. Обсъждането на гледната точка на националните парламенти относно бъдещето на политиката на ЕС за разширяване беше особено актуално и навременно.

Три комисии [FEMM-LIBE-EMPL](#) [проведоха съвместно междупарламентарно заседание на тема „Правата на украинските жени, бягащи от войната“ на 12 юли 2022 г.](#) Това междупарламентарно заседание на комисии се оказа отличен форум за членовете на Европейския парламент и на националните парламенти да обсъдят, обменят информация и оценят последиците от войната в Украйна за жените, бягащи от войната, и за политическите отговори на ЕС. Заседанието се състоеше от два панела. Първият панел беше организиран съвместно от FEMM и комисия LIBE и беше посветен на положението на украинските жени бежанки по отношение на условията на приемане, мерките за защита и рисковете за безопасността. Вторият панел беше организиран съвместно от комисии FEMM и EMPL и обсъждаше достъпа на жените до социална закрила и пазара на труда, жилища, детски заведения и образование.



Междупарламентарно заседание на комисия AFCO – първи резултати от конференцията за бъдещето на Европа
© Европейски съюз 2022 г. ЕП/Филип Бюисен

На 26 октомври 2022 г. се проведе междупарламентарно заседание на комисия AFCO относно [„Заклученията на конференцията относно бъдещето на Европа и ролята на националните парламенти“](#). По време на това второ заседание членовете на ЕП и на националните парламенти и тримата съпредседатели на Изпълнителния съвет на CoFE обсъдиха последващите действия и изпълнението на предложенията на Конференцията, включително потенциалните промени в Договора и ролята на националните парламенти в ЕС. Те се съгласиха, че е важно да се насърчава участието на гражданите и те да станат част от процеса на изготвяне на политиките на ЕС.



Междупарламентарно заседание на комисия AFCO – заключения от конференцията за бъдещето на Европа и ролята на националните парламенти в ЕС
© Европейски съюз 2022 г. ЕП/Ерик Видал

[на 28 ноември 2022 г. в хибриден формат се проведе междупарламентарно заседание на комисия DROI-JURI на тема „Универсалната юрисдикция – подобряване на отчетността за тежки международни престъпления“.](#) Целта на заседанието беше да се обсъди до каква степен универсалната юрисдикция може да играе роля като част от по-широка стратегия за отчетност, допълваща международните съдилища и наказателното преследване на други юрисдикционни основания.

На 30 ноември 2022 г. комисията AFET организира второ междупарламентарно заседание в сградата на Европейския парламент в Брюксел, озаглавено „Европа в света – в подкрепа на Украйна“. Заседанието се състоеше от две сесии: Първата беше посветена на „Европа в света – активизиране на нашите глобални съюзи и партньорства“; Втората сесия беше посветена на „Подкрепа за Украйна – европейска устойчивост, ангажираност и единство за предстоящите предизвикателства“.

[Третото междупарламентарно заседание на комисия LIBE относно „Оценката на дейностите на Евроюст“ се проведе на 30 ноември 2022 г. като изцяло присъствено заседание.](#) Подробен отчет за заседанието и резултатите от него е представен в глава 3.2.



Междупарламентарно заседание на комисия LIBE – „Състоянието на върховенството на закона в ЕС“

© Европейски съюз 2022 г. ЕП/Филип Бюисен

На следващия ден, [1 декември 2022 г., комисия LIBE организира друго междупарламентарно заседание на комисии на тема „Състоянието на върховенството на закона в ЕС“.](#) Заседанието, редовен годишен обмен между националните парламенти и Европейския парламент от 2020 г., има за цел да популяризира и защити общите ценности на ЕС, за да продължи дебата за ролята на Съюза, държавите членки и националните парламенти в това отношение. Междупарламентарното заседание на комисии беше разделено на две сесии: първата беше посветена на устойчивостта на демократичните институции, а втората – на свободата на медиите и прозрачността като основни стълбове на демокрацията. Дидие Рейндерс, член на Комисията, отговарящ за правосъдието, представи годишния доклад на Комисията за върховенството на закона, а Микулаш Бек, министър по европейските въпроси на Чехия, представи работата на чешкото председателство в рамките на Съвета по въпросите на върховенството на закона.

На [1 декември 2022 г. специалната комисия ING2 организира хибридно междупарламентарно заседание на комисии на тема „Законодателна устойчивост, изборни закони и кампании за манипулиране на информацията“.](#) Бяха обсъдени опитите на държавни и недържавни участници да се намесват в демократичния и политическия живот в ЕС и неговите държави членки през последното десетилетие. Друг разгледан въпрос беше как чуждестранните участници се стремят да се възползват от уязвимостта на нашите отворени общества и да подкопават доверието в нашите институции и в демокрацията във връзка с избори за законодателни органи или за президент. Начинът, по който злонамерените чуждестранни участници използват

манипулирането на информацията и други тактики, за да се намесват в демократичните процеси, и как се стремят да отслабят демократичното управление на набелязаните държави, бяха част от дебата. Това заседание предостави добър форум за дискусии и обмен на информация и най-добри практики относно работата, свързана с чуждестранна намеса на равнището на ЕС, на национално и международно равнище, и натрупа допълнителни познания и експертен опит относно начините за справяне с предизвикателствата, породени от тези актове на намеса, и начините за изграждане на устойчиви демокрации, както и за разглеждане на възможните ответни мерки при актове на чуждестранна намеса.



[Междупарламентарно заседание на комисия FEMM по темата „Интегриран подход към равенство между половете“](#)

© Европейски съюз 2022 г. ЕП

Последното заседание за годината беше дистанционно междупарламентарно заседание на комисия [FEMM на тема „Интегриран подход към равенство между половете“, което се проведе на 8 декември 2022 г.](#) Това заседание предостави на членовете на Европейския парламент и на националните парламенти форум за дебати, обмен на информация и оценка на последиците от интегрирането на принципа на равенство между половете, особено в контекста на парламентарния живот. Обменът на мнения се проведе в рамките на два панела: за протоколите за борба с тормоза, тяхното прилагане и санкции и за плановете за действие по въпросите на пола.

През 2022 г. се наблюдава и съществено увеличение (+ 36%) на участието сред членовете на Европейския парламент – от 340 през 2021 г. на 463. В същото време участието на членовете на националните парламенти в междупарламентарните заседания на комисии е намаляло (-12%) – от 816 парламентаристи през 2021 г. на 720 през 2022 г. Възможна причина за това може да е концентрацията на междупарламентарни заседания на комисии в рамките на кратък период от време, което може да бъде предизвикателство, особено за по-малките камари.

Годините на пандемията от COVID-19 ускори използването на цифрови инструменти; въпреки това връщането към присъствено участие означава, че участниците могат да се възползват от добавената стойност на личните контакти и обмена на мнения. Макар че дистанционните заседания улесняват участието в междупарламентарни заседания на комисии, без да се налага да се пътува, присъственият формат осигурява значително по-голямо взаимодействие между членовете. Дебатите и обмяната на мнения са по-оживени и има повече неформални дискусии, двустранни срещи и възможности за създаване на контакти по време на кафе-паузите, вечерите или обядите.

В приложение II се съдържа списък на всички междупарламентарни заседания на комисии, организирани от комисии на Европейския парламент през 2022 г., както и по-подробна статистика.

Основни събития през 2022 г.:

- Едно възможно обяснение за големия брой междупарламентарни заседания на комисии през 2022 г. е отлагането на много заседания от 2021 г.
- Трите формата на заседания – присъствени, хибридни и дистанционни – бяха въведени паралелно, което създаде допълнителни предизвикателства за организацията и в административните аспекти на междупарламентарните заседания.
- Връщането към присъствените заседания увеличи броя на участващите членове на ЕП, но намали броя на участващите членове на националните парламенти, особено когато имаше голям брой междупарламентарни заседания на комисии в рамките на кратък период от време.

4.2. Среща на председателите на националните парламенти с председателя на украинския парламент и среща на жените – председатели на парламенти, на държавите – членки на Европейския съюз

Среща на председателите на националните парламенти с председател на украинския парламент на 4 март 2022 г.

Само няколко дни след незаконното нахлуване на Русия в Украйна и по инициатива на председателя на Европейския парламент Роберта Мецола председателите на националните парламенти на държавите – членки на ЕС, проведоха дистанционна онлайн среща на 4 март 2022 г. с Руслан Стефанчук, председател на украинския парламент.



Онлайн участие на Руслан Стефанчук, председател украинския парламент, на 4 март 2022 г. по време на дистанционната онлайн среща с председателите на националните парламенти в заседателната зала на Европейския парламент.

© Европейски съюз, 2022 г. – ЕП/Хесус Гомес

Няколко национални парламента и държави членки заявиха първите си щедри знаци на солидарност с украинския парламент след непредизвиканата пълномащабна инвазия на Руската федерация срещу Украйна, която започна на 24 февруари 2022 г. (За повече информация, моля, вижте раздел 4.3. относно Мрежата за подкрепа на демокрацията и IPeX). Една седмица след началото на войната председателят на Европейския парламент Роберта Мецола покани председателите на всички национални парламенти на държавите – членки на ЕС, да вземат участие в извънредна дистанционна среща с председателя на украинския парламент Руслан Стефанчук.

Извънредната среща се проведе на 4 март 2022 г. На нея присъстваха над 30 председатели на парламенти и заместник-председатели на парламенти. Събитието беше организирано и проведено в кратки срокове. Това беше ясна демонстрация на подкрепата от националните парламенти на държавите – членки на ЕС, и Европейския парламент за украинската борба за свобода в Европа и за членството на Украйна в ЕС. Същевременно така се показа общото

разбиране, че парламентарната демокрация е основен инструмент за възпитаване на общи демократични ценности. Показа се колко много може да се постигне чрез нейното насърчаване, като се консолидира партньорството между парламентите.

Среща на жените – председатели на парламенти на държавите – членки на Европейския съюз, на 12 октомври 2022 г.

Организиран от Сейма на Полша по инициатива на председателя му Елжбета Витек, жените – председатели на парламентите на държавите – членки на Европейския съюз, се срещнаха през април и май 2022 г., за да обсъдят тежкото положение на украинските жени бежанки. Инвазията на Руската федерация в Украйна доведе до голям брой бягащи от страната хора от страх за живота си, голяма част от които бяха жени и деца.

По инициатива на полския и чешкия председатели Европейският парламент беше домакин на последваща среща на 12 октомври 2022 г. Събитието беше съпредседателствано от председателя на Европейския парламент Роберта Мецола и председателя на Камарата на депутатите на Чехия Маркета Пекарова Адамова, представляваща чешкото председателство. На събитието присъстваха председателите на Сейма на Полша, на Камарата на представителите на Кипър, на Сейма на Литва, на Сената на Румъния и заместник-председателите на Сейма на Латвия и на Народното събрание на Словения (Državni Zbor). Заместник-председателят на украинския парламент Олена Кондратюк също участва в събитието.



Среща на жените – председатели на парламенти на държавите – членки на Европейския съюз: обмен на мнения с Роберта Мецола, председател на ЕП, обща снимка

© Европейски парламент

Тази среща даде възможност на жените – председатели да обсъдят въпроси, свързани с управлението на пристигането на жени, деца и възрастни хора от разкъсаната от война Украйна и тяхната интеграция, както и управлението на социални въпроси като достъп до социална защита, трудовия пазар и системите на образование и здравеопазване. Освен това срещата даде възможност на жените – председатели да обсъдят варварските ракетни удари на Русия, насочени към детски площадки, пешеходни мостове, енергийни съоръжения, музеи и оживени улици в украинските градове, които бяха извършени непосредствено преди и по време на срещата. Участниците също така имаха възможност по време на посещението си да обменят мнения със Светлана Цихановская, лидер на демократичните сили на Беларус и лауреат на наградата „Сахаров“ през 2020 г.

Съпредседателите направиха съвместно изявление, в което недвусмислено се осъждат руските атаки срещу цивилни цели в Украйна, подкрепя се създаването на специален международен трибунал, който да потърси отговорност от извършителите за военните им престъпления, и се призовава за непрекъсната подкрепа за украинците в Украйна и в други държави. Съвместното изявление беше подкрепено единодушно от всички председатели..

4.3. Междупарламентарно сътрудничество в областта на външната дейност на ЕС и многостранните парламентарни асамблеи

През последните няколко години парламентарната демокрация, подкрепата за изграждане на капацитет и действията в областта на основните права придобиха стратегическо значение и се превърнаха във фокус от общ интерес за парламентите в ЕС. Удовлетворяващият резултат от междупарламентарните форми на обмен в тези области насърчи Дирекцията за връзки с националните парламенти да подкрепи стратегическото сътрудничество между парламентите на държавите – членки на ЕС, и Европейския парламент в областта на парламентарната демокрация. В сътрудничество с Генерална дирекция по външни политики, целта на този тригодишен проект е да се създаде мрежа от колеги от парламентите на държавите – членки на ЕС, занимаващи се с програми с парламенти на държави извън ЕС, насочени към укрепване на демокрацията в различните аспекти. Чрез подобряване и консолидиране на неофициалните контакти и канали, обмен на документи и информация и подготовка на парламентарни срещи със службите на националните парламенти, крайната цел е да се допринесе за укрепване на подкрепата на основните ценности на ЕС чрез външната дейност на Съюза.

Обменът между Европейския парламент и националните парламенти в областта на външната дейност на ЕС нараства през годините както по отношение на честотата, така и по отношение на разнообразието от събития. В отговор на нарастващия споделен интерес и като се има предвид обещаващият резултат от раздела на платформата IPEX, посветен на подкрепата на демокрацията, Дирекцията за връзки с националните парламенти, заедно с Генерална дирекция по външни политики (ГД ЕХРО), решиха да стартират стратегически проект за 2022 – 2024 г., насочен към насърчаване на създаването на постоянен обмен между парламентите в областите на:

- Многостранните парламентарни асамблеи и форуми
- Подкрепата на демокрацията и предприежднителната помощ
- Делегациите за наблюдение на избори
- Действията във връзка с правата на човека
- Медиация

Споделената цел на този стратегически обмен между Европейския парламент и националните парламенти е да се подобри взаимодействието и да се предотврати припокриването в работата на националните парламенти и Европейския парламент в тази област, както и да се даде възможност за по-добър парламентарен надзор и контрол на ЕС, когато се касае за външното му измерение.

През 2022 г., започнала с руската агресия срещу Украйна, съществуващите форми на обмен се доказаха като полезни. От дните непосредствено след инвазията както ЕП, така и националните парламенти активираха няколко формата за обмен, за да наблюдават и проследяват всички институционални действия и приемането на документи във връзка с войната и подкрепата за Украйна. В платформата IPEX веднага беше активиран раздел, посветен на Украйна. Тъй като инвазията може да се разглежда и като обявяване на война срещу основните ценности на ЕС и на държавите кандидатки за членство в него, тя доведе до още по-голямо укрепване на вече ясното осъзнаване на необходимостта от структуриран парламентарен обмен.

Мрежа за подкрепа на демокрацията

Националните парламенти на държавите – членки на ЕС, и Европейският парламент участваха в няколко дейности за подкрепа на демокрацията с парламенти на държави извън ЕС, с различни нива на ангажираност, инструменти и приоритети. Целта на тази мрежа между служителите на Европейския парламент и националните парламенти на държавите – членки на ЕС, е да се подобри взаимното разбиране чрез споделяне на знания и обмен на най-добри практики.

IPEX позволява на служителите на парламентите, участващи в Мрежата за подкрепа на демокрацията, да споделят своите дейности. Целта е да се улесни сътрудничеството на административно и политическо равнище, като се даде възможност на всички участници да получат цялостна представа за дейностите в даден партньорски парламент, които са в процес на подготовка, текущи или са приключили. Всеки национален парламент на държава – членка на ЕС, е избрал отговорник за мрежата във всяка камара.



Специална [вебстраница на уебсайта на IPEX](#) е посветена на дейностите за подкрепа на демокрацията на Мрежата за подкрепа на демокрацията в националните парламенти на държавите – членки на ЕС, и Европейския парламент.

През 2022 г. се проведоха няколко срещи, включително първата присъствена [среща на Мрежата за подкрепа на демокрацията, проведена в Брюксел на 1 декември 2022 г.](#)

Срещата беше организирана в сътрудничество с Отдела за подкрепа на парламентите и изграждане на капацитет към Дирекцията за подкрепа на демокрацията на ГД ЕХРО. На нея присъстваха представители на 22 национални парламента/камари на ниво служители.

Тя беше разделена на три панела и след встъпителните бележки се проведе обмен на мнения относно „дейностите в Западните Балкани“, в който избрани национални парламенти: на Чехия, Швеция, Унгария, Австрия, Хърватия и Германия, които са особено активни в областта на подкрепата на демокрацията в Западните Балкани, представиха своя опит в работата. Много подробна и ползотворна дискусия между участниците доведе до потвърждаване на готовността за по-нататъшно сътрудничество в Мрежата за подкрепа на демокрацията, въз основа на общо и прагматично разбиране, което трябва да даде възможност за конкретни резултати в бъдеще.

Новата институционална реалност, намерила израз в създаването на Генерална дирекция за партньорства за парламентарната демокрация в Европейския парламент, ще повлияе положително на развитието на многостранния парламентарен структурен обмен.

Целите за 2023 г. са да се направи оценка и да се разгледат възможностите и предизвикателствата на съществуващите инструменти и мрежи за междупарламентарно сътрудничество в областта на парламентарната демокрация; да се допринесе за изготвянето на съвместен график на междупарламентарните събития, свързани с избраните конкретни области, и да се насърчи постоянният редовен обмен в рамките на Мрежата за подкрепа на демокрацията, по-специално чрез подпомагане на организирането на годишни присъствени срещи, чиито домакин да бъде един от участващите парламенти.

Основни събития през 2022 г.:

- Първата присъствена среща на Мрежата за подкрепа на демокрацията се проведе в Брюксел на 1 декември 2022 г., като се потвърди желанието на всички участници да продължат да развиват и укрепват сътрудничеството въз основа на ясен, прагматичен подход.

4.4. Двустранни посещения и друг двустранен обмен

Двустранните посещения на националните парламенти на държавите – членки на ЕС, в Европейския парламент са постоянно развиващ се инструмент и формат за междупарламентарен диалог. Този формат е силно фокусиран, съобразен с конкретните нужди, гъвкав, както и разходно и времево ефективен. Той дава възможност за обсъждане на въпроси, които са от значение за отделните национални парламенти.

Освен това друг двустранен обмен на мнения може да бъде полезна форма на по-малко мащабно междупарламентарно сътрудничество, когато парламентаристите трябва да започнат сътрудничество, да се съсредоточат върху конкретни теми или да задълбочат сътрудничеството в конкретни области от взаимен интерес.

Двустранните посещения по традиция са важна форма на междупарламентарно сътрудничество. Срещите се провеждат на различни равнища и в различни формати – от политическите дискусии на най-високо равнище до проучвателните посещения на равнище технически персонал.

През 2022 г., след дълго прекъсване, се възобновиха присъствените двустранни посещения и обмен, като се осъществиха 26 посещения от националните парламенти. Въпреки че техният брой беше значително по-нисък от нивото преди пандемията, това все пак беше изключително положително развитие. За сравнение, поради ситуацията с COVID-19 и условията, които се прилагат в Европейския парламент, на практика през 2021 г. нямаше пристигащи делегации или лични посещения.

По своя характер посещенията бяха както политически, включително посещения на високо равнище (председатели на парламента или министри) и посещения на членове на национални парламенти, така и административни. Националните парламентаристи обмениха мнения с колегите си от съответните избрани комисии на Европейския парламент, особено в областта на вътрешните политики. Посещенията на служители събраха длъжностни лица от различни служби, включително, но не само, секретариатите на комисиите. Шведският и испанският парламент участваха в проучвателни посещения, насочени към оптималната подготовка на парламентарния аспект на предстоящите председателства.

За разлика от 2021 г., през 2022 г. не бяха организирани никакви дистанционни обмени на мнения между членовете на Европейския парламент и на националните парламенти; въпреки това за събития на КОСАК и за заседания на междупарламентарни комисии често се използваше видеоконферентна връзка.

Изчерпателен списък на двустранните посещения и обмен може да бъде намерен в приложение III.

Основни събития през 2022 г.:

- Поради подобряването на епидемиологичната ситуация и облекчаването на ограниченията за достъп до Европейския парламент, двустранните посещения на националните парламенти на държавите – членки на ЕС, в сградите на Европейския парламент най-накрая можеха да бъдат възобновени, въпреки че техният брой беше по-малък, отколкото в годините преди пандемията.
- Видеоконферентната връзка, която беше основният формат за двустранен обмен през 2021 г., вече не се използваше, въпреки че остава важно средство за комуникация за пряк и целеви двустранен обмен.

5. ЗАКОНОДАТЕЛНО СЪТРУДНИЧЕСТВО С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ НА ДЪРЖАВИТЕ ОТ ЕС

5.1. Система за ранно предупреждение и Протокол № 2 към Договорите

Съгласно принципа на субсидиарност (залегнал в член 5 от ДЕС) в областите, които не попадат в неговата изключителна компетентност, Съюзът действа само в случай че и доколкото целите на предвиденото действие не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, но могат да бъдат по-добре постигнати на равнището на Съюза. По силата на принципа на пропорционалност съдържанието и формата на дейност на Съюза не надхвърлят необходимото за постигане на целите на Договорите.

Националните парламенти гарантират спазването на принципа на субсидиарност в съответствие с процедурата, предвидена в Протокол № 2 към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност. С този протокол се установява механизъм за преразглеждане – Системата за ранно предупреждение (СРП). Съобразно този механизъм националните парламенти могат в рамките на осем седмици от датата на предаване на проект на законодателен акт да изпратят на председателите на институциите мотивирано становище, в което посочват защо считат, че въпросният проект не е съобразен с принципа на субсидиарност.

5.1.1 Система за ранно предупреждение

По отношение на системата за ранно предупреждение представените от националните парламенти в ЕС становища и мнения се разглеждат в рамките на следните категории⁹:

1. Мотивирано становище: ако е представено с това заглавие и е получено в осемседмичния срок по член 6 от Протокол № 2 към Договорите¹⁰, и повдига въпроса за липса на съответствие с принципа на субсидиарност.
2. Мнение: когато становището не отговаря на горепосочените критерии.

Когато мотивираните становища представляват най-малко една трета от гласовете, отредени на националните парламенти, проектът на законодателен акт трябва да бъде преразгледан („жълт картон“). Институцията, вносител на проекта на акт, може да реши да го запази, измени или оттегли, като представи мотивите за това решение. При текстовете, отнасящи се до полицейското и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, този праг е по-нисък (една четвърт от гласовете).

⁹ Вж. документ на Съвета на председателите на комисии от 15 декември 2010 г.: „Общ подход за третиране на равнище комисии на мотивираните становища на националните парламенти и всички други мнения на националните парламенти“.

¹⁰ Член 6 от Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност гласи: „В срок от осем седмици от датата на предаване на проект на законодателен акт на официалните езици на Съюза, всеки национален парламент или всяка камара на национален парламент може да изпрати на председателите на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията мотивирано становище, в което излага причините, поради които счита, че въпросният проект не е съобразен с принципа на субсидиарност. Всеки национален парламент или всяка камара на национален парламент следва да се консултира, когато е уместно, с регионалните парламенти, които имат законодателни правомощия“.

Ако в рамките на обикновената законодателна процедура националните парламенти с най-малко обикновено мнозинство от гласовете поставят под въпрос съответствието на законодателното предложение с принципа на субсидиарност, Комисията трябва да преразгледа предложението си и да реши дали да го запази, измени или оттегли. Ако тя реши да запази предложението си, въпросът се отнася до законодателя (Европейския парламент и Съвета) и Комисията трябва да обоснове своето решение (процедура за „оранжев картон“). Ако законодателят прецени, че законодателното предложение е несъвместимо с принципа на субсидиарност, той може да го отхвърли с мнозинство от 55% от членовете на Съвета или с обикновено мнозинство от гласовете, подадени в Европейския парламент. Към днешна дата процедурата за „жълт картон“ е била задействана три пъти¹¹, докато процедурата „оранжев картон“ не е прилагана никога.

В рамките на Европейския парламент комисията по правни въпроси (JURI) отговаря за наблюдението на спазването на принципа на субсидиарност по повод на мотивираните становища¹². На всеки шест месеца член на комисията се назначава за постоянен докладчик по субсидиарността въз основа на ротация между политическите групи.

Начо Санчез Амор (S&D), член на ЕП, и Карен Мелкиор (Renew)¹³, член на ЕП, изпълняваха ролята на постоянни докладчици по въпросите на субсидиарността за 2022 г. Също така комисията JURI редовно изготвя доклад по отношение на годишните доклади на Комисията относно субсидиарността и пропорционалността.

5.1.2 Становища на националните парламенти в ЕС

През 2022 г. Европейският парламент официално получи 265 документа от националните парламенти съгласно Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност. От тези 265 становища **34 (13%) бяха мотивирани становища и 231 (87%) мнения** (становища, които не поражда опасения относно субсидиарността).

За сравнение, през 2021 г. имаше 227 становища, от които 24 бяха мотивирани становища и 203 мнения.

През 2022 г. 13 от общо 39 парламента/камари представиха мотивирани становища, а 18 представиха мнения.

¹¹ Процедурата за „жълт картон“ беше използвана през 2012 г. по отношение на предложение на Комисията за регламент относно упражняването на правото да се предприемат колективни действия във връзка със свободата на установяване и свободното предоставяне на услуги („Монти II“). В крайна сметка Комисията оттегли своето предложение, като същевременно счете, че не е налице нарушение на принципа на субсидиарност. Процедурата беше използвана отново през 2013 г. след представянето на предложението за регламент за Европейската прокуратура. Комисията реши да [запази предложението](#) с аргумента, че то защита принципа на субсидиарност. Процедурата беше използвана и през 2016 г. срещу [предложението за преразглеждане на Директивата относно командироването на работници](#). Комисията представи подробни [аргументи](#) за запазване на нейното предложение, като тя счете, че то не нарушава принципа на субсидиарност, тъй като въпросът за командированите работници по дефиниция е трансграничен.





















¹² Параграф XVI от приложение V към Правилника за дейността на Европейския парламент предвижда, че „Комисията по правни въпроси отговаря за тълкуването, прилагането и мониторинга на правото на Съюза, съответствието на актовете на Съюза с първичното право, особено избора на правни основания и съблюдаването на принципите на субсидиарност и на пропорционалност“.

¹³ „Социалистите и демократите“ (S&D) и групата „Обнови Европа“ (Renew) са политически групи в Европейския парламент.

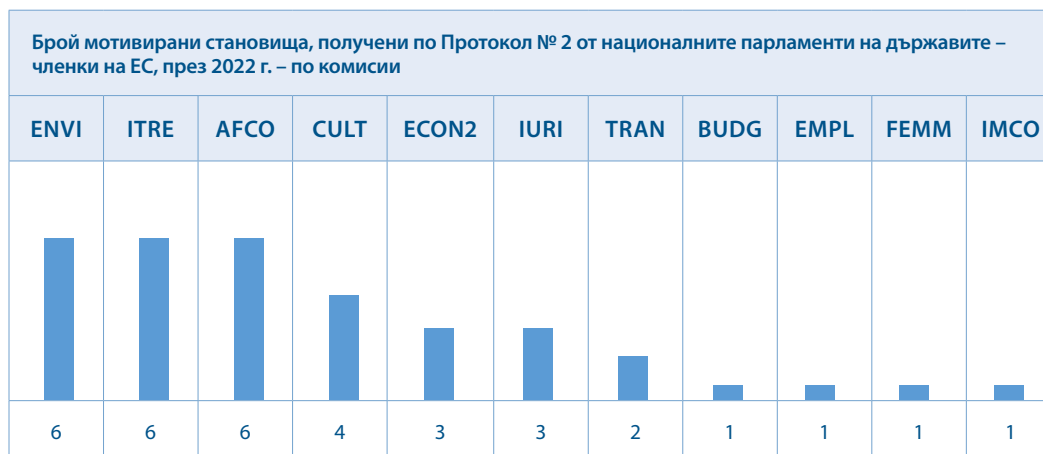
Брой мотивирани становища, получени по Протокол № 2 от националните парламенти на държавите – членки на ЕС, през 2022 г. – по камара

SE Riksdag	CZ Poslanecká sněmovna	FR Sénat	CZ Senát	DK Folketinget	BG Narodno Sabranie	DE Bundesrat	FI Eduskunta	HU Országgyűlés	IE Dal Eireann	IE Seanad Éireann	NL Tweede Kamer	NL Eerste Kamer
13	5	4	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1

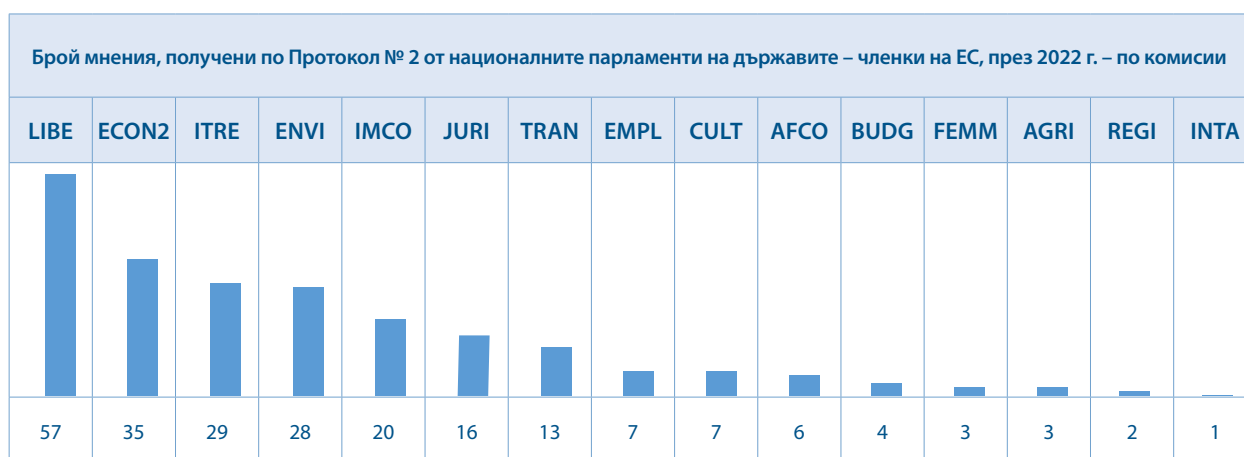
Най-активните парламенти при изпращането на мотивирани становища бяха Риксдага на Швеция с 13 мотивирани становища, Камарата на депутатите на Чешката република с 5 и Сенатът на Френската република с 4.

Брой мнения, получени по Протокол № 2 от националните парламенти на държавите – членки на ЕС, през 2022 г. – по камара			
Country	Parliaments/Chambers	Contributions	
ES	Cortes	58	
CZ	Senát	55	
CZ	Poslanecká snemovna	21	
DE	Bundesrat	17	
PT	Assembleia da Republica	16	
NL	Eerste Kamer	13	
RO	Senat	11	
IT	Camera dei deputati	9	
IT	Senato	6	
FR	Sénat	6	
IE	Houses of Oireachtas	5	
AT	Bundesrat	3	
RO	Camera deputatilor	2	
FR	Assemblée nationale	2	
DK	Folketinget	2	
HU	Országgyűlés	1	
FI	Eduskunta	1	
BG	Narodno Sabranie	1	
BE	Sénat	1	
SE	Riksdag	1	

менти/камари бяха съответно: испанският парламент, представил 58 мнения, Сенатът на Чешката република с 55 и Камарата на Чешката република – с 21. По-подробни статистически данни за 2022 г. се съдържат в приложение IV.



Комисиите, които получиха най-много мотивирани становища (по шест мотивирани становища), бяха комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните, комисията по конституционни въпроси и комисията по промишленост, изследвания и енергетика.



Комисиите, които получиха най-много мнения, бяха комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (57 мнения), комисията по икономически и парични въпроси (35 мнения), комисията по промишленост, изследвания и енергетика (29 мнения).

След влизането в сила на Договора от Лисабон през 2009 г. общо 1 176 проекта на законодателни актове бяха предадени на националните парламенти за разглеждане съгласно условията на Протокол № 2 към Договора от Лисабон. В отговор Европейският парламент е получил около **3 946 становища** от националните парламенти. От тях **545 (14%) са мотивирани становища**, а останалите **3 401 (86%) са мнения**.

Тази статистика потвърждава, че националните парламенти в ЕС използват Протокол № 2 като средство да изразяват своите виждания по-често относно същността на законодателните предложения, отколкото по въпроса за субсидиарността. Това би могло да отразява тяхното желание да участват по-активно в законодателния процес по същество.

Дирекцията за връзки с националните парламенти гарантира, че всички документи, предадени от националните парламенти, се предоставят на разположение на членовете на ЕП, политическите органи и службите на Европейския парламент. Дирекцията им предоставя, по-специално на докладчиците, специфичен експертен опит и брифинги относно становищата на националните парламенти на държавите – членки на ЕС, през целия законодателен цикъл, които са били използвани като основа за изготвянето на доклади на комисиите и за тристранните преговори със Съвета. Дирекцията предоставя факти, цифри и статистически

данни относно броя и естеството на тези документи на месечна база чрез своята справка за актуалното състояние на Протокол № 2 от Договора от Лисабон и също така управлява базата данни CONNECT¹⁴, която съдържа всички мотивирани становища и мненията, получени от националните парламенти.

Основни събития през 2022 г.:

- Броят на становищата, подадени от националните парламенти, се увеличи с 16% – от 227 през 2021 г. съответно на 265 през 2022 г.

5.1.3 Месечна справка за актуалното състояние

Дирекцията за връзки с националните парламенти изготвя също така месечна справка за актуалното състояние във връзка с мотивираните становища и мненията, представени от националните парламенти съобразно Протокол № 2. В тази справка, която се предава на членовете на ЕП, на съответните служби на Европейския парламент и на националните парламенти, се прави преглед на всички становища, получени след предходната справка, и се посочват всички законодателни досиета, включени в дневния ред на предстоящата пленарна сесия на Европейския парламент. Справката се включва и в досието на заседанието на Съвета на председателите на комисиите на Европейския парламент. Освен това справката за актуалното състояние се публикува на уебсайта на Дирекцията преди провеждането на всяка пленарна сесия на Европейския парламент.

III. FACTS & FIGURES

1. Since the previous State of Play note (14 November 2021):

Since the previous update on the State of Play, the European Parliament has received:

- 7 draft legislative acts in the context of Protocol 2,
- 9 reasoned opinions on different draft legislative acts,
- 9 contributions by national Parliaments on different draft legislative acts.

2. For the 10th legislative term (2019-2024):


Since the beginning of the 10th legislative term according to Protocol 2, the European Parliament has received 296 draft legislative acts, 47 reasoned opinions and 726 contributions.

2. Since the entry into force of the Lisbon Treaty (17 November 2009):

Since the entry into force of the Lisbon Treaty, a total of 2176 draft legislative acts have been sent to national Parliaments for consultation under the terms of Protocol No 2 of the Treaty of Lisbon.

In response, the European Parliament has received 1004 reasoned opinions and 6200 contributions. Of these, 762 were reasoned opinions and 6 the remaining 3578 were contributions.

Reasoned opinions and contributions from national Parliaments are 471 opinions and 2616 contributions via the Electronic Office on the <http://www.parliament.europa.eu/protocol2/>



EP Committee responsible	Proposals	Reasoned opinions	Contributions	Submissions (if reasoned opinions and contributions together)
AFCC	2	0	0	12
AFET	1	0	0	0
AGRI	15	3	17	17
BUDG	4	2	13	15
CODE	0	0	0	0
COU1	2	0	0	0
COU2	0	0	0	0
COU3	0	0	0	0
COU4	0	0	0	0
COU5	0	0	0	0
COU6	0	0	0	0
COU7	0	0	0	0
COU8	0	0	0	0
COU9	0	0	0	0
COU10	0	0	0	0
COU11	0	0	0	0
COU12	0	0	0	0
COU13	0	0	0	0
COU14	0	0	0	0
COU15	0	0	0	0
COU16	0	0	0	0
COU17	0	0	0	0
COU18	0	0	0	0
COU19	0	0	0	0
COU20	0	0	0	0
COU21	0	0	0	0
COU22	0	0	0	0
COU23	0	0	0	0
COU24	0	0	0	0
COU25	0	0	0	0
COU26	0	0	0	0
COU27	0	0	0	0
COU28	0	0	0	0
COU29	0	0	0	0
COU30	0	0	0	0
COU31	0	0	0	0
COU32	0	0	0	0
COU33	0	0	0	0
COU34	0	0	0	0
COU35	0	0	0	0
COU36	0	0	0	0
COU37	0	0	0	0
COU38	0	0	0	0
COU39	0	0	0	0
COU40	0	0	0	0
COU41	0	0	0	0
COU42	0	0	0	0
COU43	0	0	0	0
COU44	0	0	0	0
COU45	0	0	0	0
COU46	0	0	0	0
COU47	0	0	0	0
COU48	0	0	0	0
COU49	0	0	0	0
COU50	0	0	0	0
COU51	0	0	0	0
COU52	0	0	0	0
COU53	0	0	0	0
COU54	0	0	0	0
COU55	0	0	0	0
COU56	0	0	0	0
COU57	0	0	0	0
COU58	0	0	0	0
COU59	0	0	0	0
COU60	0	0	0	0
COU61	0	0	0	0
COU62	0	0	0	0
COU63	0	0	0	0
COU64	0	0	0	0
COU65	0	0	0	0
COU66	0	0	0	0
COU67	0	0	0	0
COU68	0	0	0	0
COU69	0	0	0	0
COU70	0	0	0	0
COU71	0	0	0	0
COU72	0	0	0	0
COU73	0	0	0	0
COU74	0	0	0	0
COU75	0	0	0	0
COU76	0	0	0	0
COU77	0	0	0	0
COU78	0	0	0	0
COU79	0	0	0	0
COU80	0	0	0	0
COU81	0	0	0	0
COU82	0	0	0	0
COU83	0	0	0	0
COU84	0	0	0	0
COU85	0	0	0	0
COU86	0	0	0	0
COU87	0	0	0	0
COU88	0	0	0	0
COU89	0	0	0	0
COU90	0	0	0	0
COU91	0	0	0	0
COU92	0	0	0	0
COU93	0	0	0	0
COU94	0	0	0	0
COU95	0	0	0	0
COU96	0	0	0	0
COU97	0	0	0	0
COU98	0	0	0	0
COU99	0	0	0	0
COU100	0	0	0	0
TOTAL	296	47	726	869

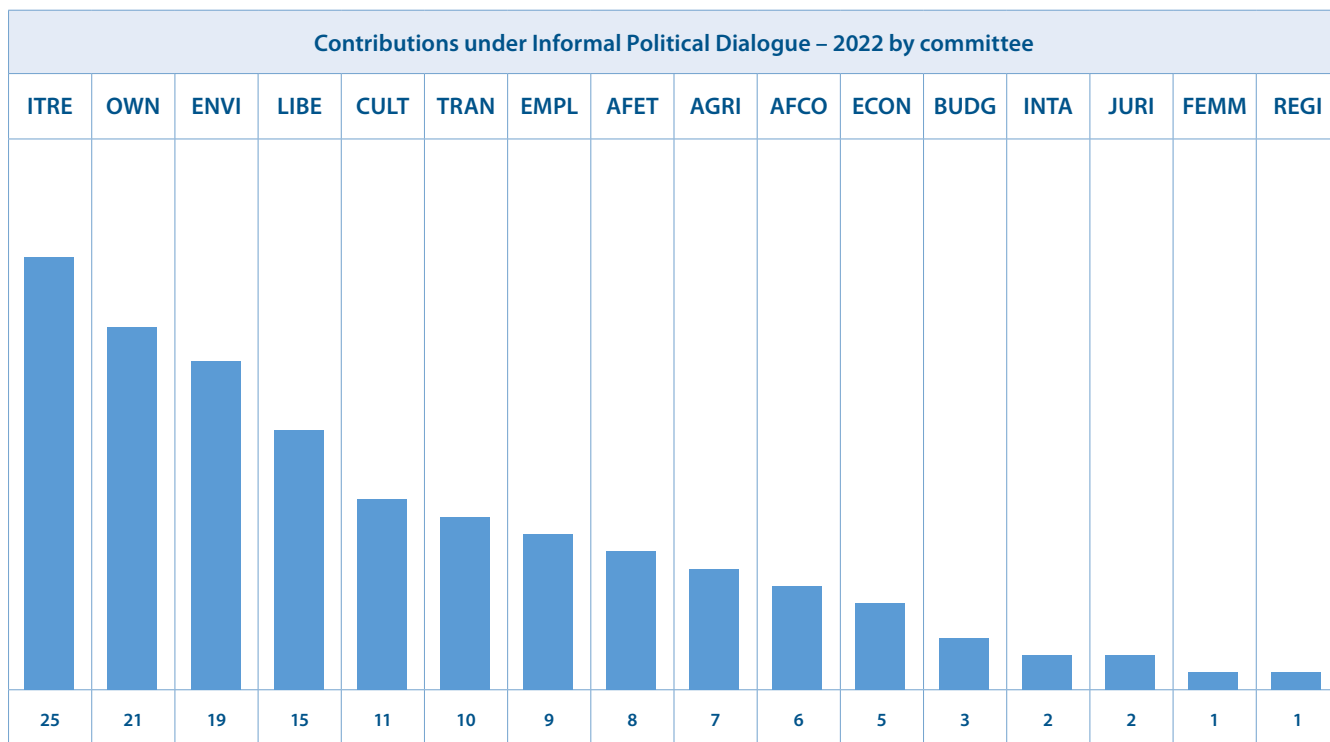
¹⁴ Повече информация в глава 7.2.

5.2. Неформален политически диалог и Протокол № 1 към Договорите

Протокол № 1 към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз предвижда, че националните парламенти в ЕС могат да правят коментари по законодателни досиета, които попадат в обхвата на изключителната компетентност на ЕС, както и по незаконодателни документи, например във връзка с текущи дебати на европейско равнище, зелени/бели книги на Комисията или съобщения на Комисията. Тези мнения се разглеждат в рамките на т.нар. „неформален политически диалог“ (НПД).

Мнения по линия на неформалния политически диалог – 2022 г. по камара			
Country	Parliaments/Chambers	Contributions	
CZ	Sénat	35	
RO	Camera Deputatilor	34	
CZ	Poslanecká snemovna	17	
DE	Bundesrat	12	
FR	Sénat	8	
FR	Assemblée Nationale	6	
RO	Senat	6	
BE	Sénat	5	
PT	Assembleia de República	4	
IT	Camera dei deputati	3	
NL	Tweede Kamer	3	
AT	Nationalrat	2	
HU	Országgyűlés	2	
NL	Erste Kamer	2	
PL	Senat	2	
DE	Bundestag	1	
LT	Seimas	1	
LU	Chambre des Députés	1	
PL	Sejm	1	
SK	Národná rada	1	

През 2022 г. националните парламенти на държавите – членки на ЕС, продължиха да използват активно този инструмент, като изпратиха 144 мнения в рамките на неформалния политически диалог. В този контекст трите най-активни парламента/камари през 2022 г. бяха Сенатът на Чешката република (35), Камарата на депутатите на Румъния (34) и Камарата на депутатите на Чешката република (17).



Четирите комитетни, получили за разглеждане най-голям брой мнения по линия на НПД, бяха комитетът по промишленост, изследвания и енергетика (ITRE) с 23, комитетът по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (ENVI) с 19 и комитетът по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) с 15. „OWN“ означава, че този вид становище, изпратено от национален парламент, не е причислено на никоя конкретна комитет в ЕП.

От 2009 г. насам Европейският парламент е получил около 2 810 мнения съобразно Протокол № 1 от националните парламенти на държавите – членки на ЕС, които са публикувани и в базата данни CONNECT. Подробни статистически данни относно мненията, получени в рамките на НПД през 2022 г., са представени в приложение V.

Основни събития през 2022 г.:

- Броят на мненията, подадени в рамките на неформалния политически диалог, намален с 36 % – от 222 през 2021 г. съответно на 143 през 2022 г. Най-вероятната причина за това е, че Комитетът беше много активна в предлагането на ново законодателство в отговор на пандемията от COVID19, но необходимостта от ново законодателство стана по-малко належаща успоредно с намаляването на тежестта на пандемията.
- Националните парламенти предоставиха повече резюмета на английски език със своите становища по Протокол № 2 и Протокол № 1, и това улесни работата на законодателите..

6. МРЕЖИ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ

6.1. Междупарламентарен обмен на информация за ЕС (IPEX)

Междупарламентарният обмен на информация за ЕС (IPEX) подпомага междупарламентарното сътрудничество, като предоставя платформа и мрежа за електронен обмен на информация за ЕС между националните парламенти на държавите от ЕС. IPEX беше започнат по инициатива на националните парламенти на държавите от ЕС и беше разработен с техническото съдействие на Европейския парламент. Днес 39 камари на 27 национални парламента и Европейският парламент използват IPEX в ежедневната си дейност. IPEX е обект на непрекъснато усъвършенстване, за да отговори на променящите се потребности на своите ползватели. Крайната цел е IPEX да се превърне в „обслужване на едно гише“ за междупарламентарните дейности.

IPEX бива характеризирани в различните случаи като „инструмент“, „платформа“ и „мрежа“. Тези три определения показват промените в инструмента. Развитието му от инструмент към мрежа е бавно, но сега постига своята цел..



2022 г. отбеляза първата пълна година на действие за новата платформа IPEX (IPEX v3). През годината се появиха пет основни актуализации с цел повишаване на надеждността и достъпността на платформата. Тези актуализации бяха наблюдавани от ръководната група, председателствана от словенския парламент. Основната дейност на ръководната група беше да се занимава с адаптации и да преглежда всякакви технически грешки, които биха могли да възникнат по време на фазата на разработка и тестване.

Освен на разглеждането на техническите аспекти на платформата, мрежата IPEX, включваща нейните кореспонденти, работните групи и борда, посветиха енергията си на изпълнението на задачите, определени в текущата работна програма IPEX 2021 – 2023 г. В резултат на тези усилия до края на годината *Работната група по съдържанието* финализира последващите действия след основното проучване, като се съсредоточи върху нова информация за използването на IPEX и укрепването на междупарламентарните мрежи.

Успоредно с това *Работната група за рекламата и социалните медии* изготви анализ на потребителите, насочен към придобиване на по-добро разбиране за нуждите на потребителите и идентифициране на нови функции на IPEX, които да бъдат разработени. Като се съчета подходът на тези две работни групи, различните глави от проекта на въпросника и графикът за последващото проучване бяха обсъдени с борда, който одобри бъдещите действия. След стремежа, изразен от генералните секретари на срещата им в Любляна, специална част от въпросника за проучване на първоначална информация беше посветена на научната общност, за да се възползват в изследователската работа от проучванията на дейностите на националните парламенти на равнище ЕС.

Работната група за обучение се съсредоточи главно върху предоставянето на подкрепа на националните кореспонденти, актуализирането на съществуващите учебителни материали, за да ги направи по-лесни за използване, и обсъждането на най-добрия начин за оценка на

нуждите от обучение на кореспондентите. Работната група за обучение изготви обучителен материал относно собствено ново съдържание и започна да разглежда въпроса, засягащ [раздела в IPEX относно Мрежата за подкрепа на демокрацията](#), където липсата на пълно и навременно качване на информация от някои кореспонденти изглежда показва специфични нужди от обучение.

Също така сред резултатите, постигнати през 2022 г., заслужава да се спомене приемането на [пакети за визуална идентичност](#), които да се използват от кореспондентите на IPEX, председателите на IPEX, информационния служител на IPEX, организаторите на срещата на кореспондентите на IPEX и конференцията на потребителите и председателството на Съвета на ЕС. Междувременно бяха стартирани кампании в Twitter за различни междупарламентарни срещи (КОСАК, ОВППС/ОПСО) и за Деня на Европа.

Едно от най-значимите постижения за годината беше постигането на окончателен компромис относно [преразглеждането на насоките на IPEX](#). Стартирането на новата платформа IPEX v3 наложи приемането на нови насоки в съответствие с новите функционалности, предлагани от платформата. Положителните резултати от този деликатен и труден процес сами по себе си бяха постижение по отношение на междупарламентарното сътрудничество.

Основни събития през 2022 г.:

- Постигане на окончателен компромис относно преразглеждането на насоките на IPEX.
- Финализиране на основното последващо проучване и въпросник за ползвателите.
- Приемане на пакетите за визуална идентичност.

6.2. Европейски център за парламентарни изследвания и документация (ЕЦПДИ)

Управляван съвместно от Европейския парламент и Парламентарната асамблея на Съвета на Европа, ЕЦПДИ включва 64 парламентарни камари (включително 39 в Европейския съюз) от 53 държави и институциите на ЕС като негови членове.

Решението на Съвета на Европа да изключи Руската федерация на 16 март 2022 г. означаваше, че Думата и Съветът на Руската федерация вече не са част от ЕЦПДИ и не могат да участват в нейните дейности. В резултат на това достъпът на руските кореспонденти до мрежата на ЕЦПДИ е блокиран. Почти 119 кореспонденти и заместник-кореспонденти представляват съответните парламенти в рамките на мрежата и допринасят за основните цели на ЕЦПДИ: като насърчават интензивния обмен на информация и добри практики по теми от общ интерес. ЕЦПДИ насърчава сътрудничеството между камарите членки чрез изпращане на искания за сравнителна информация и провеждане на семинари..



Във времена, когато необходимостта от обмен, сътрудничество и учене един от друг нараства, ЕЦПДИ е пример за успех, който се дължи в голяма степен на отдадеността и професионализма на кореспондентите във всеки национален парламент.

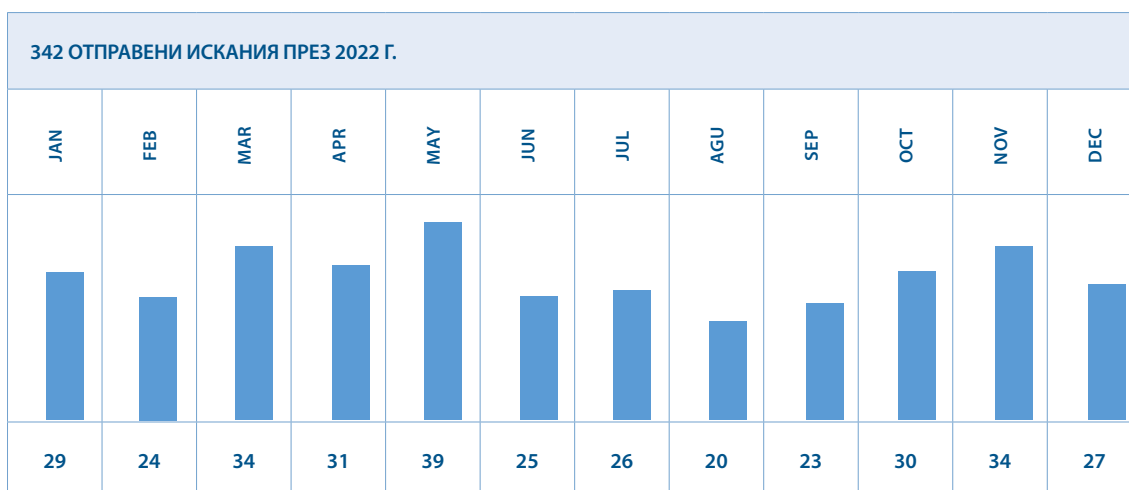
Двата стълба на дейностите на ЕЦПД останаха искания за сравнителна информация, от една страна, и семинари, от друга.

През 2022 г. мрежата на ЕЦПД постепенно се върна към нормалното си състояние след две години пандемия, която засегна дълбоко нейното функциониране. Изглежда обаче годината потвърди, че новите методи на работа, въведени за поддържане на дейностите по време на кризата с COVID-19, ще просъществуват дълго. Въпреки че присъствените срещи бавно се възобновиха, по-специално на годишната конференция на кореспондентите, проведена през ноември в Ереван, Армения, по-голямата част от срещите все още се провеждаха виртуално.

Настоящата практика изглежда се движи към баланс между виртуални и присъствени срещи, за да се ползват предимствата и на двата варианта: организиране на по-голям брой уебинари по теми от общ интерес, позволяващи участието на по-голям брой колеги от националните парламенти, и поддържане на редовни присъствени семинари, даващи възможност за лични взаимодействия, които са от решаващо значение за мрежа, насочена към насърчаване на обмена на информация и добри практики.

1. Искания за сравнителна информация

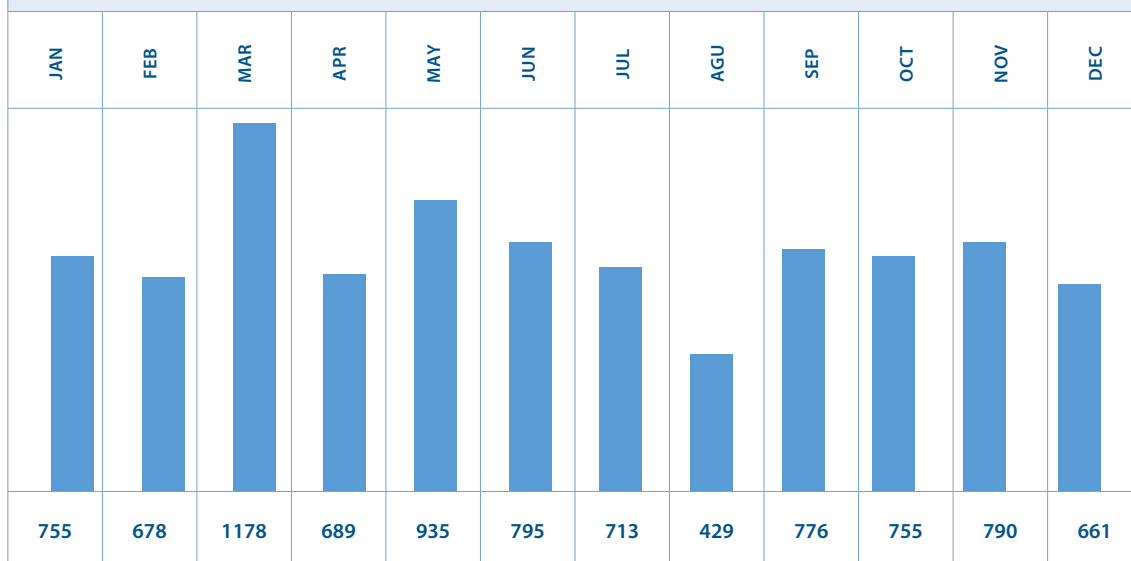
През 2022 г. членуващите в ЕЦПД парламенти подадоха 342 искания за сравнителна информация към мрежата, което доведе до 9 154 отговора. В сравнение с цифрите за 2021 г. има лек спад в броя на исканията (356 искания за сравнителна информация през 2021 г.), но увеличение на броя на отговорите (8 928 отговора през 2021 г.).



Исканията за информация обхващаха много сектори, със специален акцент върху теми, касаещи социални, здравни и миграционни въпроси, както и организацията на работа в една парламентарна администрация. Бяха изпратени значителен брой искания по правни и финансови въпроси и като цяло по парламентарни въпроси. Дирекцията за връзки с националните парламенти също предостави подкрепа на няколко служби на Европейския парламент чрез улесняване и предаване на техните искания за информация към мрежата на ЕЦПД. През 2022 г. Европейският парламент подаде общо 16 искания до мрежата на ЕЦПД. Това представлява леко повишение спрямо 2021 г., през която бяха отправени 14 искания от Европейския парламент, и от 2020 г., през която бяха отправени 12.

През 2022 г. Европейският парламент предостави 88 отговора на искания от други парламенти в рамките на ЕЦПД, с процент на отговор от 94,2%, което е леко намаление в сравнение с 89 отговора, предоставени през 2021 г., с процент на отговор от 97,8%, но повече от 79 отговора през 2020 г., с процент на отговор от 88,7%, и дори повече в сравнение с 27 отговора, предоставени през 2019 г., и 30, предоставени през 2018 г.

9 154 ИЗПРАТЕНИ ОТГОВОРА ПРЕЗ 2022 Г.



2. Окончателни обобщения

Окончателните обобщения са най-добрият начин да се подчертае огромният брой и полезността на исканията и отговорите на ЕЦПДИД. Решения за насърчаване на изготвянето на окончателни обобщения са в процес на разглеждане от известно време. Във връзка с това новата версия на уебсайта на ЕЦПДИД, въведена онлайн през октомври 2020 г. с подкрепата на ИТ службите на Европейския парламент, имаше за цел *да измени таблото на кореспондентите, за да ги прикани да представят окончателните си обобщения* и да дадат видимост на качените обобщения на уебсайта на ЕЦПДИД. След това обсъждане през 2020 г. процентът на окончателните обобщени данни на ЕЦПДИД се е увеличил значително, като 41% от исканията са довели до публикуването на анализ на отговорите (в сравнение с 16% през 2019 г. и 11,3% през 2018 г.). За съжаление, тази цифра спадна до 21% през 2021 г.; въпреки това *през 2022 г. имаше леко увеличение до 27,5%*.



Облак от думи на основните ключови думи, свързани с ЕЦПДИД

3. Задължителни заседания

Трите заседания на изпълнителния комитет бяха организирани дистанционно на 31 март, 9 юни и 8 септември от Европейския парламент. Основната цел на тези срещи беше подготовката на предстоящата годишна конференция. Като се има предвид постепенното премахване на ограниченията за срещи и пътувания, *годишната конференция на кореспондентите на ЕЦПДИД за 2022 г.* се проведе присъствено след две години виртуални срещи поради избухването на COVID-19. Годишната конференция се проведе в *Ереван на 10 – 11 ноември 2022 г.* по покана на Националното събрание на Република Армения.

Сесията преди конференцията беше съсредоточена върху темата „Законодателният мониторинг и изследванията като инструменти за парламентарен контрол“. Самата конференция предложи възможност за посрещане и насочване на новите кореспонденти на ЕЦПДИД и се съсредоточи върху *последващите действия по насоките на ЕЦПДИД за исканията и отговорите, приети от Лондонската годишна конференция* през предходната година. Тя беше последвана от представяне на новото онлайн проучване и функционалността за искания и отговори на уебсайта на ЕЦПДИД.

4. Семинари

Семинарите на ЕЦПДИД представляват важна възможност за много продуктивен обмен на информация и добри практики между участниците. Преди 2020 г. всички семинари се провеждаха присъствено, като домакини бяха националните парламенти, които се интересуваха от конкретните обсъждани теми. През 2022 г. избухването на COVID-19 все още засягаше организирането на семинари на ЕЦПДИД. Въпреки че присъствените срещи бавно се възобновиха, по-специално семинарът в Берлин, проведен през юли, и семинарът на ЕЦПДИД/Службата на ЕП за парламентарни изследвания (EPRS), организиран в Брюксел в хибриден формат през юни, по-голямата част от срещите все още се провеждаха виртуално.



Първата страница на уебсайта на мрежата на ЕЦПДИД е публична, докато достъпът до исканията и до отговорите е ограничен до кореспондентите на IPEX от участващите парламенти.

През 2022 г. Секретариатът на ЕЦПДИД участва в организирането на осем уебинара и семинара на ЕЦПДИД. Подробни статистически данни за събитията на ЕЦПДИД могат да бъдат намерени в приложение VI. В..

1. областта на интерес „ИКТ в парламентите“ на 28 март 2022 г. Кнесетът беше домакин на дистанционен уебинар в Йерусалим на тема „ИКТ 2022 г., подготвени за бързо променяща се ИТ среда – Как да включим персонала“. Тъй като цифровият преход трябва да бъде подкрепен от членове и служители, които имат познания за съществуващите процеси и уменията да използват новите цифрови инструменти, този семинар предложи възможност за споделяне на мисли и представяне на проекти за цифров преход, подходящи професии, общности на знанието и цифрово обучение.
2. областта на интерес „Икономически и бюджетни въпроси“ на 18 май 2022 г. Камарата на депутатите и Сенатът на Република Италия бяха домакин в Рим на дистанционен уебинар на тема „Участие на парламента в изпълнението на националните планове за възстановяване и устойчивост“. Той беше организиран със съдействието на Отдела за подкрепа на икономическото управление (EGOV) на Европейския парламент. Беше организиран като продължение на срещата на ЕЦПДИД, проведена на 23 април 2021 г., която се фокусира върху ролята на националните парламенти при оформянето на горепосочените планове. Въз основа на предишната дискусия уебинарът имаше за цел да насърчи обмена на информация за това как парламентите организират своите дейности и изпълняват своите функции, като същевременно наблюдават текущото изпълнение на плановете.

3. Освен това в областта на интерес „Икономически и бюджетни въпроси“, Бундесратът в сътрудничество с Бундестага бяха домакин на семинар на тема „Бюджетна автономия и суверенитет на парламентите“ в Берлин на 30 юни и 1 юли 2022 г. След повече от две години виртуални срещи този семинар беше първото присъствено събитие от ноември 2019 г. Целта на семинара беше да се анализира до каква степен парламентите могат да влияят върху изготвянето и приемането на собствените си бюджети и до каква степен се ползват с бюджетна автономия. Други обсъдени теми включваха финансирането на парламентарните групи и политическите партии чрез парламентарните бюджети и контрола на парламентарните бюджети от съдилищата, одитните комисии и одитните служби.
4. областта на интерес „Библиотеки, изследователски услуги и архиви“ на 23 – 24 юни 2022 г. Европейският парламент беше домакин на семинар в Брюксел на тема „Парламентарните изследвания навлизат в нова ера: Прогнозиране, стратегии и иновации“. Този семинар беше първият, организиран от ЕЦПИД в хибриден формат. Организиран съвместно от EPRS и Дирекцията за връзки с националните парламенти на ЕП, той предостави форум за обмен между службите за парламентарни изследвания и библиотеките относно стратегиите, които са разработили по време на кризата във връзка с COVID-19, за да гарантират непрекъснатост на дейността, и относно иновациите, които са въвели, за да осъществят ефективно тези стратегии. Освен това семинарът се съсредоточи върху предизвикателствата и възможностите, които тази нова ера разкри, и върху нарастващото значение на стратегическото прогнозиране в областта на научните изследвания. Отмар Карас, първи заместник-председател на Европейския парламент, отправи приветствие за добре дошли.

Бяха проведени четири уебинара в областта на интерес „Парламентарни практики и процедури“:

5. Уебинар на тема „Интегрирана навъпросите на ЕС в парламентарните администрации“ беше организиран дистанционно от австрийския парламент във Виена на 21 февруари 2022 г. Тази среща беше втората от нова серия уебинари с участието на водещи представители на академичната общност в областта на демократичните и парламентарните изследвания. Политологът Анна-Лена Хьогенауер (Университет на Люксембург) взе думата по темата в заглавието на уебинара и представи своето проучване за това как въпросите, свързани с ЕС, се управляват от множество експерти и отдели в парламентарните администрации.
6. Друг уебинар на тема „Парламентите и Директивата за подаване на сигнали за нарушения“ беше организиран дистанционно от Белгийската камара на депутатите в Брюксел на 6 октомври 2022 г. Директива (ЕС) 2019/1937 от 23 октомври 2019 г. относно защитата на лицата, които подават сигнали за нарушения на правото на Съюза, трябваше да бъде транспонирана в националното право до 17 декември 2021 г. Въпреки това много държави – членки на ЕС, като цяло, и в частност парламентите, са загрижени за прилагането ѝ и търсят модел, при който се зачита автономията на парламентите и различните концепции за разделение на властите. Уебинарът даде възможност за обмен на мнения и подходи от различни гледни точки и научаване как различните парламенти са се справили с процеса на изпълнение досега.
7. Уебинар на тема „Парламентите и Общият регламент за защита на данните“ беше организиран дистанционно от австрийския парламент във Виена на 7 ноември 2022 г. На този уебинар беше обсъдено прилагането на член 15 от Общия регламент за защита на данните (ОРЗД) в контекста на процедурите в комисиите, практиката по „правото да бъдеш забравен“ в парламентите и използването на ограничения в съответствие с член 23 от ОРЗД.
8. Последният уебинар през 2022 г. беше организиран дистанционно от австрийския парламент във Виена на 12 декември 2022 г. на тема „Парламенти и координационни комисии в парламентите“. Професор Зиберер направи кратък преглед на най-новите

разработки на координационните комисии в парламентите и обсъди въпросите, които участниците смятат за най-важни за своите практики. Това беше последвано от обмен на мнения с практикуващи специалисти и парламентарни експерти.

Основни събития през 2022 г.:

- Засилено сътрудничество между Отдела за подкрепа на икономическото управление на ЕП (EGOV) и икономическата и бюджетна област на интерес на ЕЦПД, както и между EPRS и парламентарните библиотеки, изследвания и архиви на ЕЦПД в области от общ интерес и проучване.
- Повишено организиране на присъствени преки срещи.
- Засилено участие в уебинари..

6.3. Програми за подпомагане на парламента на председателството

Европейският парламент непрекъснато насърчава тясно сътрудничество между своята администрация и администрациите на националните парламенти в ЕС, по-специално в подготвителната фаза на парламентарното измерение на всяко председателство на Съвета на ЕС. Европейският парламент предлага на всяко следващо председателство на ЕС възможността да участва в програма, организирана за служителите в Брюксел, с оглед на подготовката на дейности в контекста на парламентарното измерение на председателството. Европейският парламент може да предостави на парламента на председателството специално разработена програма за подкрепа, съобразена с конкретни искания, потребности и приоритети. Тази инициатива дава възможност за свързване в мрежа и изграждане на лични контакти между всички участващи лица и позволява ефективно споделяне на информация и експертен опит, като по този начин се улеснява по-нататъшната работа и се осигурява съгласуваност. Европейският парламент може да участва в поемането на разходите за програмата съвместно със съответния национален парламент.

Програмата на Европейския парламент за подкрепа на парламента на председателството първоначално беше създадена като инструмент за подпомагане на парламенти на държавите – членки на ЕС, които трябваше да поемат председателството на Съвета на ЕС за първи път. Въпреки това, след като тя се оказа полезен инструмент по време на подготвителната фаза на председателствата и предвид непрекъснатото развитие на междупарламентарното сътрудничество, Дирекцията за връзки с националните парламенти реши да разшири програмата за всички бъдещи председателства. През последните години председателствата на Съвета на ЕС поставиха допълнителен акцент и инвестираха повече в парламентарното измерение, за да увеличат броя на проявите, срещите и инициативите, които провеждат по време на своето председателство, в сравнение с преди десет години.

Дирекцията за връзки с националните парламенти отново приветства бъдещите парламенти на председателството в сградите на Европейския парламент в Брюксел през 2022 г. след прекъсване от повече от две години. През 2020 и 2021 г. това не беше възможно при особените обстоятелства, при които пътуванията и присъствените срещи бяха ограничени в резултат на пандемията от COVID-19. През 2022 г. дирекцията организира две срещи: една за чешкия национален парламент и една за шведския парламент.



Програмата за длъжностните лица от Сената и Камарата на депутатите на Чешката република се проведе на 12 май 2022 г. Дошлите от Прага колеги обмениха информация с редица колеги от секретариата на Европейския парламент, които споделиха своя опит в организирането на пълната гама от междупарламентарни събития и дейности: Конференцията на председателите на парламенти на държавите – членки на ЕС. Обхванатите събития бяха посещението на Председателския съвет в столицата на председателството, МПК за стабилност, икономическо сътрудничество и управление, заседания на КОСАК, МПК ОВППС/ОПСО, Съвместната парламентарна група за контрол на Европол и Междупарламентарното заседание на комисии за Евроюст.

По същия начин програмата за длъжностните лица от шведския Риксдаг предложи възможност на колеги от шведския парламент, участващи в подготовката за парламентарното измерение на

шведското председателство на Съвета на ЕС, да се срещнат с няколко колеги от секретариата на Европейския парламент, главно работещи в секретариатите на комисиите.

В допълнение към дискусиите по стандартните, традиционни междупарламентарни срещи (Конференцията за стабилност, икономическо сътрудничество и управление; Конференцията относно ОВПС/ОПСО; Съвместната група за парламентарен контрол на Европол; посещение на Председателския съвет в столицата на председателството) бяха организирани и поредица от обмени на информация по теми, които ще бъдат разгледани от шведския парламент на тематични конференции, организирани през 2023 г. Тези конференции ще се проведат по темите „Предизвикателства и възможности за бъдещото енергийно снабдяване на ЕС“, „Демокрацията в Европа (принципи на правовата държава, прозрачност и др.)“ и „Европейският зелен пакт с акцент върху кръговата биоикономика“.



Целта на тези срещи беше да се установят необходимите контакти между длъжностни лица от държавата на председателството и служителите на Европейския парламент и да се даде възможност за първоначален обмен на информация относно процедури, теми и дневен ред за бъдещи събития и дейности.

В допълнение към основната програма, както е описано по-горе, дирекцията също така улесни организирането на двустранни срещи, които бяха заявени за ограничен брой посетители от парламентите на председателството. Темите, обхванати от двустранните срещи, включваха:

- организирането на дистанционни и хибридни срещи, по-специално такива, които включват голям брой връзки и участници и използването на голям брой езици;
- протоколни процедури и посещения на високо равнище;
- комуникация и сигурност.

Основни събития през 2022 г.:

- Програмата за подкрепа на председателството беше предложена за първи път след две години като присъствена среща в Брюксел. Ограничените дистанционни връзки в някои случаи позволиха участието на колеги, които не можеха да пътуват до Брюксел.
- За първото полугодие на 2022 г. беше разработена програма за подкрепа на парламента на председателството, която беше предложена на чешкия парламент, за да се подготви за председателството през втората половина на 2022 г.
- За второто полугодие на 2022 г. беше разработена програма за подкрепа на парламента на председателството, която беше предложена на шведския парламент, за да се подготви за председателството през втората половина на 2023 г.

6.4. Мрежа на представителите на националните парламенти в Брюксел

Дирекцията за връзки с националните парламенти приветства и е домакин на административните представители, изпратени от националните парламенти/ камари от държавите на ЕС в Европейския парламент. От 1991 г. насам с оглед на засилването на междупарламентарното сътрудничество в рамките на ЕС Европейският парламент предоставя на тези представители допълнително офисно пространство и друга вътрешна инфраструктура при поискване в сградите си в Брюксел и Страсбург.

Националните парламенти на ЕС изпращат национални длъжностни лица в Брюксел с цел улесняване на отношенията с ЕС. Понастоящем 56 служители от 27-те национални парламенти в ЕС заемат 43 офиса в сградите на Европейския парламент¹⁵. Тези представители са национални длъжностни лица, които в допълнение към административните си задачи отговарят за взаимния обмен на информация (като двупосочен поток между Европейския парламент и националните парламенти на държавите – членки на ЕС), са ключов фактор по въпросите, свързани с ЕС.

Представителите работят в същата сграда, в която се помещава Дирекцията. Това създава множество полезни взаимодействия и спомага за лесен диалог. През 2022 г. контактът стана по-лесен, тъй като ограниченията, въведени поради пандемията от коронавирус, постепенно бяха премахнати и отново стана възможно провеждането на социални събития и присъствени срещи.

Списък на представителите на националните парламенти може да се намери на адрес:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments.html>

Основни събития през 2022 г.:

- Среща на 10 февруари 2022 г. между представителите на националните парламенти и Отмар Карас, новоизбрания първи заместник-председател за връзки с националните парламенти и с КОСАК.
- Среща на 16 ноември 2022 г. между представителите на националните парламенти и Клаус Веле, генерален секретар на Европейския парламент, преди края на неговия мандат.

6.5. Семинари за служители

Както Европейският парламент заяви в своята резолюция от 2018 г. относно прилагането на разпоредбите на Договора относно националните парламенти¹⁶, „по-доброто взаимодействие и засиленият обмен на информация между членовете на ЕП и членовете на националните парламенти, както и между държавните служители от националните парламенти биха могли да спомогнат за подобряване на контрола по отношение на европейския дебат на национално равнище и по този начин да насърчат една истинска европейска парламентарна и политическа култура“. През 2019 г. Дирекцията за връзки

¹⁵ Положение към 17 януари 2022 г., включително секретариат на КОСАК и информационен служител на IPЕХ.

¹⁶ Резолюция на Европейския парламент от 19 април 2018 г. относно прилагането на разпоредбите на Договора относно националните парламенти, ОВ, С 390, 18.11.2019 г., стр. 121.

с националните парламенти организира поредица от семинари за служители от националните парламенти/камари в ЕС. Целта им беше да се срещнат служители от националните парламенти и от ЕП, за да представят и обсъдят значими европейски теми, да се учат едни от други и да обменят най-добри практики. European topics, learn from each other and exchange best practices.

В допълнение към междупарламентарното сътрудничество на политическо равнище съществена новост през последните години беше организирането на семинари за служители с цел да се улесни техническият обмен на равнището на персонала. Семинарите за служители осигуряват важна платформа за администрациите на парламенти за провеждане на по-специфичен и целенасочен обмен в области от общ интерес. Те са динамичен елемент от работата както на ЕП, така и на националните парламенти на държавите от ЕС.

6.5.1 Семинар за служители за равенството между половете и многообразието на 16 юни 2022 г.:

Добър пример за успеха на семинарите за служители с участието на представители на националните парламенти на държавите – членки на ЕС, беше събитието, организирано съвместно от Дирекцията за връзки с националните парламенти и колегите от Отдела за равните възможности, приобщаването и многообразието в Генерална дирекция за персонала (ГД Personnel). След искане от Групата на високо равнище на ЕП по въпросите на равенството между половете и многообразието, на 16 юни 2022 г. в Брюксел се проведе междупарламентарен семинар за служителите. Събитието позволи на съответните служби на ЕП и на няколко национални парламента да разгледат най-добрите практики за приобщаване и многообразие в своите вътрешни политики в областта на човешките ресурси.

6.5.2 Семинар за служители с участие на представители на медицинските служби на 29 – 30 септември 2022 г.:

През 2022 г. имаше важно ново развитие, когато семинар за служителите беше организиран дистанционно, за да се съберат колеги от администрациите на Европейския парламент и националните парламенти, които отговарят за предоставянето на медицинска помощ и реагиране при спешни случаи на членовете на парламента и персонала. Медицинската служба на ЕП беше домакин на семинара. Планирането на събитието първоначално започна в началото на 2020 г., но беше отложено когато бяха наложени ограничения за пътуване и присъствени срещи, за да се контролира пандемията от COVID-19. Семинарът най-накрая се проведе като присъствено събитие на 29 – 30 септември 2022 г. В програмата бяха включени работилници, за да се гарантира, че всички участници могат да имат активен принос и семинарът доведе до ценен обмен на най-добри практики.

6.5.3 Семинари за служители относно европейския семестър:

Отделът за подкрепа на икономическото управление, в сътрудничество с Дирекцията за връзки с националните парламенти, продължи да организира семинари за служителите, за да споделя най-новата информация относно европейския семестър. Това включваше теми като икономически приоритети и укрепване на сътрудничеството и подобряване на разбирането на цикъла на европейския семестър чрез споделяне на знания и обмен на най-добри практики. През 2022 г. бяха организирани шест семинара от този вид, два от които присъствени, в Берлин и Прага, и четири виртуални, включително уебинар за войната в Украйна.

Заслужава също така да се отбележи, че междупарламентарният обмен на персонал, обхващащ конкретни области от административния живот, започнал в миналото със семинари за служители, продължи своята дейност. Пример за такава мрежа, която проведе събитие през

2022 г., беше тази на служителите на парламентите, работещи по въпросите на екологичния отпечатък от дейността на парламентите, в която ЕП беше представен от Отдела за Системата за управление на околната среда и одитиране (EMAS).

Основни събития през 2022 г.:

- Организирането на семинара за служители за равенството между половете и многообразието на 16 юни 2022 г. и семинара за служители с участието на представители на медицинските служби на 29 – 30 септември 2022 г.
- Продължаване на дейността на мрежите, създадени на минали семинари за служители, като например мрежата за служители, занимаващи се с екологичния отпечатък от дейността на парламентите.
- Виртуалните срещи се оказаха полезен инструмент за укрепване на обмена на най-добри практики между Европейския парламент и националните парламенти в областта на икономическото управление.

7. ИНСТРУМЕНТИ И СПОМАГАТЕЛНИ ДЕЙНОСТИ

7.1. Организиране на дистанционни срещи и видеоконференции

Европейският парламент вече беше започнал да използва видеоконферентната връзка като инструмент за улесняване на междупарламентарното сътрудничество преди няколко години. От дълго време Европейският парламент разполага с технически решения, които позволяват видеоконферентни връзки с много високо качество на образа и звука, както и устен превод на няколко езика. Преди 2020 г. обаче използването на видеоконферентна връзка беше ограничено. В началото на здравната криза през 2020 г. необходимостта от адаптиране и подобряване на новия начин на работа и сътрудничество от разстояние доведе до огромен цифров и технически скок в организирането на дистанционни парламентарни заседания. През 2022 г. видеоконферентната връзка продължи да се използва, въпреки че сериозната здравна криза беше преминала и методите на работа започнаха да се връщат към реалността преди COVID. Видеоконферентната връзка се превърна в неразделна част от работата в Европейския парламент.

Поради специфичния си състав от членове от 27 различни държави Европейският парламент отдавна осъзнава ползите от видеоконферентните връзки, като например възможност за поредовни контакти между парламентаристите, като същевременно се намаляват времето за пътуване, разходите и въглеродният отпечатък. Преди всичко видеоконферентните връзки са икономически ефективен и екологосъобразен инструмент за организиране на срещи, поради което бяха инвестирани подходящи ресурси в подкрепа на това. През последните години, и по-специално поради избухването на пандемията от COVID-19, беше постигнат значителен напредък в цифровите технологии и тяхното използване на работното място.

Епидемиологичната ситуация през 2022 г. се подобри достатъчно, за да позволи цялостно възобновяване на пътуванията и организирането на големи срещи присъствено. За междупарламентарното сътрудничество обаче дистанционните срещи все още бяха най-често използваният формат, особено през първата половина на годината. През 2022 г. Европейският парламент продължи да използва платформа – Interactio – за провеждането на многоезични заседания с устен превод за заседанията на комисиите и междупарламентарните конференции. Този нов начин на организиране на обмена продължи за много от организираните срещи и дейности.

През годините на ограниченията, свързани с общественото здраве, когато дистанционните дебати и хибридните срещи бяха широко използвани, членовете както на националните парламенти, така и на Европейския парламент усещаха липсата на по-интерактивния пряк обмен и личните контакти. Възобновяването на присъствените срещи през втората половина на годината беше посрещнато с ентузиазъм и задоволство.

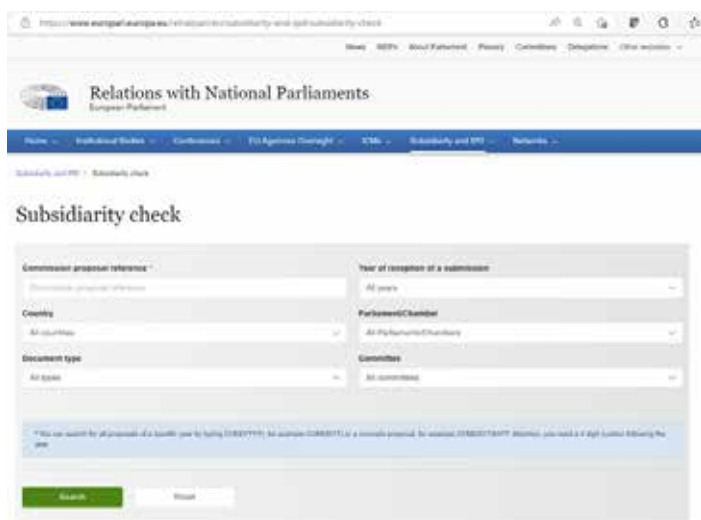
Основни събития през 2022 г.:

- Както и през предходните години, дистанционните заседания, провеждани чрез видеоконферентна връзка, бяха все още предпочитаният канал за междупарламентарен обмен през първата половина на 2022 г., вариращи от неформални двустранни видео срещи до сложни конференции на високо равнище с голям брой участници. Дистанционните или хибридни срещи се превърнаха в алтернатива на присъствените срещи в Европейския парламент.
- Участието на членове на националните парламенти, членове на ЕП и високопоставени оратори в дистанционните заседания остана високо, като изглежда, че последните бяха по-благоприятно настроени към дистанционните заседания, отколкото към присъствения обмен;

7.2. CONNECT – базата данни на Европейския парламент с документи на националните парламенти

CONNECT

Дирекцията за връзки с националните парламенти предоставя на членовете на ЕП (по-специално на докладчиците) и на политическите органи и на службите на Европейския парламент конкретен експертен опит по становищата и мненията на националните парламенти по Протокол 1 и Протокол 2 през целия законодателен цикъл. В този контекст Дирекцията управлява базата данни [CONNECT](#), в която се съдържат всички документи, изпратени от националните парламенти съгласно Протокол № 1 и Протокол № 2 за целия период от влизането в сила на Договора от Лисабон. Мотивираните становища, свързани със системата за ранно предупреждение, са достъпни на всички официални езици на ЕС.



Страницата за проверка на субсидиарността на уебсайта на CONNECT, където е възможно да се търсят становища, изпратени до Европейския парламент съгласно Протокол № 2 към ДФЕС.

От 2017 г. насам могат да се правят справки в базата данни CONNECT на уебсайта на Дирекцията. Цялата информация в базата данни CONNECT, включително мотивираните становища и мненията, представени от националните парламенти, е пряко достъпна в „e-Committee“ – общото работно пространство на генерални дирекции IPOЛ и ЕХРО в рамките на информацията за процедурата, за която се отнасят. Това се отнася не само за мотивираните становища, но и за всички мнения, представени от националните парламенти на държавите – членки на ЕС, съгласно Протокол № 1 и Протокол № 2.

CONNECT прави възможно за докладчиците, членовете на ЕП, сътрудниците и служителите на секретариатите на комисиите, както и за всички външни заинтересовани лица и институции, да разполагат с актуална и пълна информация за всички документи, представени от националните парламенти във всеки един момент от дадена законодателна процедура. През 2022 г.¹⁷ бяха получени общо 394 документа: 250 (63%) бяха представени в рамките на Протокол

¹⁷ Общият брой становища може да се различава (в рамките на статистическата грешка) от броя, отразен в CONNECT. Това се дължи на техническата поддръжка на базата данни и грешки в системата.

№ 2 – проверки за субсидиарност и 144 (37%) в рамките на неформалния политически диалог (Протокол № 1).

Към 1 януари 2022 г. в базата данни CONNECT могат да бъдат намерени 6 740 документа (мотивирани становища и мнения) от националните парламенти на държавите – членки на ЕС. 3 930 (58%) бяха представени в рамките на Протокол № 2 – проверки за субсидиарност и 2 810 (42%) в рамките на неформалния политически диалог.

Основни събития през 2022 г.:

- Базата данни CONNECT е в процес на актуализация, за да бъде съвместима с автоматично получаване на подадени материали чрез новата платформа за инструменти за становища на националните парламенти (СНП).

7.3. Указател на съответстващите комисии (CorCom)

CORCOM

Указателят на съответстващите комисии (CorCom) е информационен ресурс относно комисиите на националните парламенти, съответстващи на комисиите на Европейския парламент. Той предоставя също така информация за секретариатите на комисиите на националните парламенти и на ЕП. Информацията, включена в указателя, се предоставя от постоянните представители на националните парламенти на държавите от ЕС в Брюксел.

CorCom е полезен инструмент за установяване на връзки между комисиите на Европейския парламент и съответните комисии на националните парламенти. Той също така служи за идентифициране на председателя и секретариата на комисиите, което винаги е особено полезно за засилване на сътрудничеството между Европейския парламент и националните парламенти.

След приемането на резолюция през май 2009 г.¹⁸ относно развитието на отношенията между националните парламенти и Европейския парламент съгласно Договора от Лисабон (докладчик: Елмар Брок), Правилникът за дейността на Европейския парламент беше съответно преработен. Понастоящем в него се посочва, че „парламентарна комисия може да започне пряко диалог с националните парламенти на равнище комисии в рамките на бюджетните кредити, определени за тази цел. Това може да включва подходящи форми на сътрудничество преди и след законодателния процес“ (член 150, параграф 3).

Приложението CorCom непрекъснато се подобрява и актуализира с оглед на променящите се потребности на неговите ползватели. През последните няколко години то се превърна в интернет приложение, което е само за вътрешна употреба, с ограничен достъп за потребителите. Приложението е достъпно чрез интранет на Европейския парламент. То стана много по-лесно за използване и се предлага с широка гама от нови функции. През 2022 г. са регистрирани 436 посещения на приложението с 420 643 заявки към приложението и 118 276 индивидуални заявки към неговите уеб страници.

¹⁸ Резолюция на Европейския парламент от 7 май 2009 г. относно развитието на отношенията между Европейския парламент и националните парламенти съгласно Договора от Лисабон (ОВ С 212Е, 5.8.2010 г., стр. 94).

7.4. Инструмент за становища на националните парламенти (Инструмент за СНП)

Инструментът за становища на националните парламенти (Инструмент за СНП) е лесна за използване онлайн платформа на ЕП, специално създадена за предаване на становищата на националните парламенти на държавите – членки на ЕС, по Протокол № 1 и Протокол № 2.

Целта му е да се обезпечи, опрости и официализира процедурата за изпращане на становища до Европейския парламент от всеки национален парламент.

Разработването на проекта Инструмент за СНП започна през 2019 г. в рамките на портфолиото от парламентарни проекти на Европейския парламент. След пилотната и тестовата фаза, както и поредица от обучения, организирани през 2022 г. с участието на колеги от националните парламенти, се очакваше инструментът да бъде пуснат през първата половина на 2023 г.

Целта на проекта беше да се създаде автоматизиран, лесен за използване онлайн инструмент за регистрация за подаване на мотивирани становища и мнения от националните парламенти на държавите – членки на ЕС. Чрез попълване на онлайн формуляр националните парламенти ще могат да предоставят информация относно становището (попълване на необходимите данни) и да го качат. След това то автоматично ще бъде изпратено до отговорните служби на ЕП и ще бъде разпределено и препратено към вътрешен предварително определен списък за разпространение.

Предимството на Инструмента за СНП е, че той е лесна за използване, бърза и по-сигурна система за изпращане на становища на националните парламенти по Протокол № 1 и Протокол № 2. Той е по-безопасен от гледна точка на хакерски атаки и фишинг атаки по отношение на данните.

Тази разработка помага да се получат правилни и точни данни за подадените становища. Инструментът ще предостави незабавно потвърждение за официалното получаване на становището от Европейския парламент. Ускоряването на процеса ще доведе до достигане на становището до компетентната комисия на ЕП и до докладчика навреме, когато досието все още е в дневния ред на комисията. Това ще повиши ефективността на законодателния диалог между ЕП и националните парламенти на държавите в ЕС, както и ще засили междупарламентарното сътрудничество.

7.5. Публикации на Дирекцията за връзки с националните парламенти

Дирекцията за връзки с националните парламенти изготви голям брой публикации.

Годишният доклад за отношенията между Европейския парламент и националните парламенти на държавите – членки на ЕС, съдържа всички дейности и събития в междупарламентарното сътрудничество в ЕС през дадена година, с подробна статистика. В публикацията „Spotlight on Parliaments in Europe“ (Парламентите в Европа във фокуса на вниманието) се обобщава информация по определени актуални въпроси и се разпространява между парламентите в мрежата на ЕЦПД. Поредицата „Weekly Agenda“ (Седмична програма) предоставя информация за дейности с участието на националните парламенти с оглед увеличаване на прозрачността и видимостта на многобройните предприети междупарламентарни дейности. В Справката за актуалното състояние се предоставя информация за документите, представени от националните парламенти. Графикът на междупарламентарните дейности се публикува всяко шестмесечие. Информационният фиш за всеки национален парламент на държава – членка на ЕС, е кратък документ, съдържащ описание на всеки парламент. Уебсайтът на дирекцията е онлайн пространството, където може да бъде намерена цялата актуална информация.

7.5.1 Годишен доклад относно отношенията между Европейския парламент и парламентите на държавите – членки на ЕС

Докладите относно междупарламентарните отношения на ЕС са достъпни от 2010 г. насам. Освен това от 2017 г. насам годишните доклади са достъпни на следния уебсайт на Дирекцията за връзки с националните парламенти:

<https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/annual-reports>

7.5.2 Spotlight on Parliaments in Europe

The Spotlight publication summarises information on certain topical matters. It is disseminated among Parliaments in the ECPRD network.

In 2022, the Directorate prepared one issue:

- [Spotlight No 37 – February 2022 – Governmental obligation to provide adequate information on draft bills.](#)

This publication, as well as previous ones, are available on the [Directorate's website](#).

7.5.3 Седмична програма

[Седмичната програма](#) се изпраща на всички членове и служби на Европейския парламент. През 2022 г. бяха изпратени 39 издания на „Седмична програма“. Публикацията обхваща междупарламентарните събития през предстоящите две седмици, като например двустранни посещения, междупарламентарни конференции и междупарламентарни заседания на комисии. Предоставя се информация относно датата, мястото на провеждане и участващите служби на ЕП.

7.5.4 Справка „State of Play Note“ за актуалното състояние

Дирекцията изготвя месечна справка [State of Play Note](#) за актуалното състояние във връзка с мотивираните становища и мненията, представени от националните парламенти. Допълнителна информация относно справката State of Play Note за актуално състояние може да бъде намерена в глава 5.1.3.

7.5.5 График на междупарламентарните дейности

[Графикът на междупарламентарните дейности](#) се публикува всяко шестмесечие. Той обхваща междупарламентарни събития, организирани от парламента на председателството и от Европейския парламент, като междупарламентарни конференции, конференции на високо равнище и междупарламентарните заседания на комисиите.

7.5.6 Информационни фишове за националните парламенти на държавите от ЕС

Всяка от 39-те отделни публикации с [информационни фишове на националните парламенти/камари на държавите от ЕС](#) е достъпна на уебсайта на дирекцията. Всеки информационен фиш е кратък документ, съдържащ описание на всеки парламент/камара.

7.5.7 Уебсайт

Дирекцията също така поддържа собствен [уебсайт](#), чрез който се предоставя информация за предстоящите дейности и публикации: <https://www.europarl.europa.eu/relnatparl>

8. ДИРЕКЦИЯ ЗА ВРЪЗКИ С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ



2022 г. беше първата година след COVID, когато животът и дейностите започнаха постепенно да се връщат към нормалността. Дирекцията за връзки с националните парламенти се стреми да се върне към нормалната приемственост на дейността си, за да осигури висококачествена подкрепа на членовете на Европейския парламент и различните му партньори, да продължи да следва институционалното сътрудничество и законодателния диалог с националните парламенти на държавите от ЕС и да подпомага множеството междупарламентарни събития.

Дирекцията организира и предоставя подкрепа за междупарламентарни дейности, допринася за прилагането на разпоредбите на Договора относно междупарламентарното сътрудничество и действа като център на знанието за информацията относно националните парламенти в държавите от ЕС. Тя представлява Европейския парламент в административните мрежи на междупарламентарното сътрудничество. Тя също така отговаря за отношенията с длъжностните лица, които представляват националните парламенти на държавите от ЕС в Брюксел, и поддържа тесни връзки с техните администрации.

Дирекцията е благодарна за непрекъснатата подкрепа от генералния секретар и заместник генералния секретар, както и от всички служби в генералните дирекции на ЕП, които си сътрудничат с нея.

На 1 ноември 2022 г. след вътрешна реорганизация на структурата на административното щатно разписание на Европейския парламент беше създадена нова генерална дирекция: Генерална дирекция за партньорства за парламентарната демокрация, със Саналена Лепола-Хониг като генерален директор. Дирекцията за връзки с националните парламенти се превърна в една от дирекциите на тази нова ГД. Това създаде нови възможности за изграждане на взаимодействие и засилване на сътрудничеството в различни области.

Дирекция за връзки с националните парламенти

Директор: Катрин Рурман

Дирекцията се състои от два отдела:

1. Отдел за провеждането на законодателен диалог

Отделът за провеждането на законодателен диалог отговаря главно за политическия и законодателния диалог с националните парламенти. Той планира, координира и организира междупарламентарни срещи на равнище комисии, включително междупарламентарните заседания на комисии, Европейската парламентарна седмица и Съвместната група за парламентарен контрол на Европол. Отделът осигурява също така наблюдението на проверката на субсидиарността и последващите действия заедно с докладчиците и комисиите във връзка с прилагането на Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност. Отделът организира и тематични семинари, на които се срещат администрациите на Европейския парламент и на националните парламенти, и отговаря за базите данни CONNECT и CorCom.

Началник на отдела: Хесус Гомес

2. Отдел за институционално сътрудничество

Областите на отговорност на Отдела за институционално сътрудничество включват многостранното регламентирано сътрудничество, т.е. Конференцията на председателите на парламентите в ЕС, заседанията на генералните секретари на парламентите в ЕС и на КОСАК. Отделът се занимава също така с изградените мрежи, по-специално IPЕХ и ЕЦПИД, както и със сътрудничеството с ГД ЕХРО и координацията на програмите за подкрепа на парламента на председателството и посещенията за изграждане на капацитет.

Началник на отдела: Ан Луиз Маклоклан

Настоящият доклад, както и допълнителна информация относно отношенията на Европейския парламент с националните парламенти в ЕС се намира на уебсайта на Европейския парламент:

<https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/annual-reports.html>

ANNEXES

ПРИЛОЖЕНИЕ I – Заседания на КОСАК – Теми и основни оратори през 2022 г.

За по-подробна информация относно дневния ред на заседанията на КОСАК, публикуван от председателствата, моля, вижте уебсайта на IPEX: www.ipex.eu

СЪБИТИЕ НА КОСАК	Място, дата	Теми	Основни оратори/участници от Европейския парламент
Извънредно заседание на председателската тройка на КОСАК	Видеоконференция, 10 януари 2022 г.	I – Представяне на двете работни групи, предвидени от председателството II – Дискусия относно организацията на гласуването на заседанието на председателите на КОСАК	
Заседание на председателите на КОСАК	Париж, 13 – 14 януари 2022 г.	I – Представяне на приоритетите на френското председателство II – Нови методи на работа в КОСАК III – 20-та годишнина на еврото: постижения и бъдеще на еврото	
LXVII-о пленарно заседание на КОСАК	Париж, 3 – 5 март 2022г.	I – Приоритети на португалското председателство на Съвета на Европейския съюз II – План за възстановяване на Европа и края на кризата III – Изменение на климата и енергиен преход Конференция за бъдещето на Европа V – Доклади за напредъка от работните групи VI – Дебат за Украйна	Отмар Карас, първи заместник-председател на Европейския парламент Ги Верхофстат, член на Европейския парламент, съпредседател на изпълнителния съвет на Конференцията за бъдещето на Европа
Заседание на председателите на КОСАК	Прага, 10 – 11 юли 2022 г.	I – Представяне на приоритетите на чешкото председателство II – Медии и демокрация: Настоящи предизвикателства	Отмар Карас, първи заместник-председател на Европейския парламент
Посещение на група от председатели на комисиите по европейските въпроси на националните парламенти на държавите в ЕС и на Европейския парламент в украинския парламент	Киев, 30 септември 2022 г.	Ситуацията в Украйна в контекста на продължаващата руска агресия	Европейският парламент беше представяван от Отмар Карас, първи заместник-председател на ЕП
Обмен на мнения между Маргрете Вестагер, изпълнителен заместник-председател на Европейската комисия, отговарящ за Европа, подготвена за цифровата ера, и председателите на комисиите по европейските въпроси на националните парламенти на държавите в ЕС и Европейския парламент	Видеоконференция, 6 октомври 2022 г.	Европа, подготвена за цифровата ера	
Обмен на мнения между Вера Йоурова, заместник-председател на Европейската комисия, отговарящ за ценностите и прозрачността, и председателите на комисиите по европейските въпроси на националните парламенти на държавите в ЕС и Европейския парламент	Видеоконференция, 27 октомври 2022 г.	Доклад за върховенството на закона и Закон за свободата на медиите	

СЪБИТИЕ НА КОСАК	Място, дата	Теми	Основни оратори/участници от Европейския парламент
Обмен на мнения между Марош Шефчович, заместник-председател на Европейската комисия, отговарящ за междуинституционалните отношения и перспективи, и председателите на комисиите по европейските въпроси на националните парламенти на държавите в ЕС и Европейския парламент	Видеоконференция, 24 ноември 2022 г.	Актуално състояние на отношенията между ЕС и Обединеното кралство и ролята на националните парламенти	
LXVI-о пленарно заседание на КОСАК	Прага, 13 – 15 ноември 2022 г.	I – Чешкото председателство на Съвета на ЕС II – Бъдещето на ЕС III – Стратегическата автономия на ЕС IV – Украйна – актуално състояние, възстановяване, миграция V – Европейска перспектива на Западните Балкани и държавите от Източното партньорство	Отмар Карас, първи заместник-председател на Европейския парламент Салваторе Де Мео, председател на комисията по конституционни въпроси в Европейския парламент

Заседания на работната група на КОСАК относно „ролята на националните парламенти в ЕС“		Заседания на работната група на КОСАК относно „мястото на ценностите в основата на чувството за принадлежност към ЕС“	
8 февруари 2022 г.	видеоконференция	8 февруари 2022 г.	видеоконференция
24 февруари 2022 г.	видеоконференция	25 февруари 2022 г.	видеоконференция
9 март 2022 г.	видеоконференция	8 март 2022 г.	видеоконференция
30 март 2022 г.	видеоконференция	22 март 2022 г.	видеоконференция
27 април 2022 г.	видеоконференция	12 април 2022 г.	видеоконференция
16 май 2022 г.	видеоконференция	26 април 2022 г.	видеоконференция
31 май 2022 г.	видеоконференция	24 май 2022 г.	видеоконференция
14 юни 2022 г.	Хибриден формат – Париж и видеоконференция	31 май 2022 г.	видеоконференция
		1 юни 2022 г.	Хибриден формат – посещение на място в Съда на Европейския съюз и обмен на мнения с неговия председател Кун Ленартс в Люксембург и видеоконференция
		9 юни 2022 г.	видеоконференция
		14 юни 2022 г.	Хибриден формат – Париж и видеоконференция

ПРИЛОЖЕНИЕ II – Междупарламентарни заседания на комисии и междупарламентарни конференции, организирани от Европейския парламент в Брюксел през 2022 г.

Дата	Комисия на Европейския парламент	Събитие		Национални парламенти			ЕП
		Вид събрание	Заглавие на темата на заседанието	Членове	Парламенти	Камари	Членове
1 февруари 2022 г.	LIBE	Междупарламентарно заседание на комисии	Оценка на дейността на Евроюст	48	21	26	19
3 март 2022 г.	FEMM	Междупарламентарно заседание на комисии	Международен ден на жената – 2022 г. амбициозно бъдеще за жените в Европа след COVID-19	51	17	24	50
4 март 2022 г.	PRES CABINET	Междупарламентарно заседание на комисии	Среща на председателите на националните парламенти на държавите – членки на ЕС, с председателя на украинския парламент, организирана с председателя Мецола	24	20	23	1
15 март 2022 г.	ECON-BUDG-EMPL	Европейска парламентарна седмица: Междупарламентарно заседание на комисии	Междупарламентарна конференция за стабилност, икономическа координация и управление в Европейския съюз	92	24	30	68
16 март 2022 г.	ECON-BUDG-EMPL	Европейска парламентарна седмица: Междупарламентарно заседание на комисии	Конференция на високо равнище относно Механизма за възстановяване и устойчивост: Уроци за бъдещето				
21 април 2022 г.	DROI-JURI	Междупарламентарно заседание на комисии	Корпоративна отговорност при сериозни нарушения на правата на човека в трети държави	28	16	20	96
25 април 2022 г.	JURI	Междупарламентарно заседание на комисии	Механизъм за субсидиарност на ЕС	30	15	18	48
17 май 2022 г.	AFCO	Междупарламентарно заседание на комисии	Първи резултати от Конференцията за бъдещето на Европейския съюз	63	21	30	28
14 юни 2022 г.	DEVE	Междупарламентарно заседание на комисии	Дълговата криза в развиващите се държави	25	12	14	11
16 юни 2022 г.	CONT	Междупарламентарно заседание на комисии	Общият опит и предизвикателства при упражняването на функциите по бюджетен контрол	7	4	5	2
27 юни 2022 г.	AFET	Междупарламентарно заседание на комисии	Политиката на разширяване на ЕС след инвазията на Русия в Украйна	49	20	26	28
12 юли 2022 г.	FEMM-LIBE-EMPL	Междупарламентарно заседание на комисии	Правата на украинските жени, бягащи от войната	29	13	15	19
24 – 25 октомври 2022 г.	LIBE	Съвместна група за парламентарен контрол	Съвместна група за парламентарен контрол (СГПК) относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол)	48	21	25	20
26 октомври 2022 г.	AFCO	Междупарламентарно заседание на комисии	Заклучения на Конференцията за бъдещето на Европа и ролята на националните парламенти	34	18	23	15
28 ноември 2022 г.	DROI	Междупарламентарно заседание на комисии	Универсалната юрисдикция – подобряване на процесите за търсене на отговорност за тежки международни престъпления	33	18	21	16
30 ноември 2022 г.	AFET	Междупарламентарно заседание на комисии	Европа в света – в подкрепа на Украйна	47	20	24	15
30 ноември 2022 г.	LIBE	Междупарламентарно заседание на комисии	Оценка на дейността на Евроюст	24	13	14	6
1 декември 2022 г.	LIBE	Междупарламентарно заседание на комисии	Положението с принципите на правата държава в ЕС	36	16	17	13
1 декември 2022 г.	INGE	Междупарламентарно заседание на комисии	Законодателна устойчивост, избирателни закони и кампании за манипулиране на информация	24	8	8	7
1 декември 2022 г.	FEMM	Междупарламентарно заседание на комисии	Интегриране на принципа на равенство между половете	28	15	17	1
ОБЩ БРОЙ НА УЧАСТНИЦИТЕ				720			352

ПРИЛОЖЕНИЕ III – Посещения на националните парламенти на държавите – членки на ЕС, в Европейския парламент през 2022 г. (включително видеоконференции с посредничеството на Дирекцията)

Дата(и)	Държава и камара	Посетител	С кого в ЕП се е срещнал посетителят	Вид на посещението	Брой участващи членове на национални парламенти	Брой участващи служители
6 – 8.4.2022 г.	УНГАРИЯ – Országgyűlés – Национално събрание	Персонал	Дирекция за връзки с националните парламенти (ГД PRES)	Персонал	0	6
19.5.2022 г.	НОРВЕГИЯ – Stortinget	Комисия по външни работи	Урмас Пает, член на ЕП, заместник-председател на комисията по външни работи	Членове на националния парламент	13	2
19.5.2022 г.	ФРАНЦИЯ – Национално събрание	Семинар за длъжностни лица	Служители от администрацията на ЕП	Персонал	0	11
13 – 14.6.2022 г.	ГЕРМАНИЯ – Бундестаг	Комисия по образованието	член на ЕП Кристиан-Силвиу Бушой член на ЕП Кристиан Елер член на ЕП Дан Ника член на ЕП Забине Ферхайен член на ЕП Петра Камереверт член на ЕП Моника Семедо член на ЕП Ниязи Къзълюрек член на ЕП Кристине Андерсон	Членове на националния парламент	8	1
17.6.2022 г.	ФРАНЦИЯ – Сенат	Комисия по въпросите на Европейския съюз	Служители от администрацията на ЕП	Персонал	0	14
22.6.2022 г.	НОРВЕГИЯ – Stortinget	Комисия по енергетика и околна среда	член на ЕП Кристиан-Силвиу Бушой, председател на ITRE член на ЕП Йежи Бузек член на ЕП Лукаш Кохут член на ЕП Кристоф Грюдлер член на ЕП Ладислав Илчич член на ЕП Хена Виркунен	Членове на националния парламент	16	1
23.6.2022 г.	НИДЕРЛАНДИЯ Tweede Kamer – Втора камара	Комисия по търговия и развитие	Членове на комисията по международна търговия (INTA)	Членове на националния парламент	5	2

Дата(и)	Държава и камара	Посетител	С кого в ЕП се е срещнал посетителят	Вид на посещението	Брой участващи членове на национални парламенти	Брой участващи служители
27 – 28.6.2022 г.	ГЕРМАНИЯ – Бундестаг	Комисия по заетост и социални въпроси	член на ЕП Аксел Фос член на ЕП Бари Андриус член на ЕП Хейди Хаутала член на ЕП Манон Обри член на ЕП Рене Репази член на ЕП Самира Рафаела член на ЕП Кира Мари Петер-Хансен член на ЕП Марк Ангел член на ЕП Хелмут Гьокинг член на ЕП Денис Радке член на ЕП Катрин Лангензипен член на ЕП Йозлем Демирел член на ЕП Клара Добрев	Членове на националния парламент	8	11
27.6.2022 г.	НИДЕРЛАНДИЯ Tweede Kamer – Втора камара	Комисия по икономически въпроси и климат	Членове на комисиите ENVI и ITRE	Членове на националния парламент	5	2
27 – 28.6.2022 г.	ИТАЛИЯ – Senato	Парламентарен комитет за сигурност на Републиката (COPASIR)	член на ЕП Рафаел Глюксман член на ЕП Хавиер Сарсалеохос член на ЕП Мортен Льокегор член на ЕП Даце Мелбарде член на ЕП Влджимеж Чимошевич член на ЕП Пина Пичерно	Членове на националния парламент	7	2
6.9.2022 г.	НОРВЕГИЯ – Stortinget	Секретари на постоянните комисии	Асгер Кристенсен, член на ЕП, член на Комисията по земеделие (AGRI)	Персонал	0	14

Дата(и)	Държава и камара	Посетител	С кого в ЕП се е срещнал посетителят	Вид на посещението	Брой участващи членове на национални парламенти	Брой участващи служители
14.9.2022 г.	ФРАНЦИЯ – Национално събрание	Комисия по въпросите на Европейския съюз	член на ЕП Фабиен Келер член на ЕП Ан Сандер член на ЕП Пиер Карлескинд член на ЕП Натали Лоазо член на ЕП Рафаел Глюксман член на ЕП Франсоа Ксавие Белами член на ЕП Силви Гийом член на ЕП Давид Корман член на ЕП Антонио Таяни член на ЕП Ги Верхофстад	Членове на националния парламент	31	2
22 – 23.9.2022 г.	ШВЕЦИЯ – Riksdagen	Служители на шведския парламент в подготовка за председателството	Представител на националния парламент	Персонал	0	4
26 – 27.9.2022 г.	ФИНЛАНДИЯ – Eduskunta	Комисия по въпросите на Европейския съюз	член на ЕП Даниел Фройнд член на ЕП Дамян Бьозелагер член на ЕП Миапетра Кумпула-Натри член на ЕП Еро Хейнелуома, член на ЕП Хейди Хаутала, член на ЕП Силвия Модиг	Членове на националния парламент	15	3
27 – 28.9.2022 г.	ДАНИЯ – Folketinget	Членове на персонала	член на ЕП Кира Мари Петер-Хансен	Персонал	0	19
28.9.2022 г.	Естония – Riigikogu (Парламент на Република Естония)	Членове на парламента	Юри Лаас, говорител на председателя на Европейския парламент Роберта Мецола	Членове на националния парламент	16	6
28 – 29.9.2022 г.	НОРВЕГИЯ Парламент на Норвегия Stortinget	Посещение на политически групи	член на ЕП Никлас Хербст член на ЕП Лукаш Кохут член на ЕП Марк Ангел член на ЕП Кристел Шалдемозе член на ЕП Хейнелуома член на ЕП Ерик Берквист член на ЕП Маури Пекаринен член на ЕП Петер Лундгрен член на ЕП Робърт Рос член на ЕП Кира Мари Петер-Хансен	Персонал	11	3

Дата(и)	Държава и камара	Посетител	С кого в ЕП се е срещнал посетителят	Вид на посещението	Брой участващи членове на национални парламенти	Брой участващи служители
29.9.2022 г.	НИДЕРЛАНДИЯ Tweede Kamer – Втора камара	Комисия по европейски въпроси (ЕАС)	ГД за председателството (PRES)	Персонал	0	5
11.10.2022 г.	ИРЛАНДИЯ – House of the Oireachtas	Посещение на служителите на Oireachtas	Служители от администрацията на ЕП	Персонал	0	12
21.10.2022 г.	НОРВЕГИЯ Парламент на Норвегия Stortinget	Членове на персонала на Мисията на Норвегия към ЕС	Представител на националния парламент	Персонал	0	3
7-8.11.2022 г.	ИСПАНИЯ Генералните кортеси	Съвместна комисия по европейските въпроси	Генерална дирекция за партньорства за парламентарна демокрация (ГД PART), ГД IPOL	Членове на националния парламент	6	2
8.11.2022 г.	НОРВЕГИЯ Парламент на Норвегия Stortinget	Държавен секретар на Министерството на финансите, трима служители на министерството, двама съветници от мисията на Норвегия към ЕС	Представител на националния парламент	Персонал	0	!
8 – 10.11.2022 г.	НИДЕРЛАНДИЯ Tweede Kamer – Втора камара	Съветник на ЕС по въпросите на миграцията	член на ЕП Малик Азмани, комисия LIBE, членове на ЕП	Персонал	0	1
14.11.2022 г.	ЧЕХИЯ Камара на депутатите	Бюджетен комитет	Членове на подкомисията по данъчните въпроси (FISC)	Членове на националния парламент	3	2
28.11.2022 г.	НИДЕРЛАНДИЯ Tweede Kamer – Втора камара	Председател	ГД за председателството (PRES)	Членове на националния парламент	1	1
5 – 6.12.2022 г.	ИРЛАНДИЯ – House of the Oireachtas	Служба за надзор на House of the Oireachtas	Служители от администрацията на ЕП	Персонал	0	3

ПРИЛОЖЕНИЕ IV – Данни от системата за ранно предупреждение

Комисията по правни въпроси, която отговаря за въпросите, свързани със спазването на принципа на субсидиарност в рамките на Европейския парламент, представи следните определения за становищата на националните парламенти:

- **„Мотивирани становища“** са писмени становища, които показват несъответствието на проект на законодателен акт с принципа на субсидиарност и са съобщени на Европейския парламент в рамките на осем седмици, крайният срок по член 6 от Протокол № 2 към Договорите.
- **„Мнения“** означава всякакви други писмени коментари, които не отговарят на изброените по-горе критерии за мотивирано становище.

Документи, получени от националните парламенти на държавите – членки на ЕС, през 2022 г.

Държава членка	Парламент/Камера	Мотивирани становища	Мнения
Австрия	Nationalrat – Национален съвет	0	0
Австрия	Bundesrat – Бундесрат (Федерален съвет)	0	3
Белгия	Chambre des Représentants – Камера на представителите	0	0
Белгия	Sénat – Сенат	0	1
България	Народно събрание	1	1
Хърватия	Hrvatski Sabor – Сабор на Република Хърватия	0	0
Кипър	Vouli ton Antiprosópon – Камера на представителите	0	0
Чехия	Poslanecká sněmovna – Камера на депутатите	5	21
Чехия	Senát – Сенат	2	56
Дания	Folketinget – Парламент на Кралство Дания	2	2
Естония	Riigikogu – Парламент на Република Естония	0	0
Финландия	Eduskunta – Парламент на Република Финландия	1	1
Франция	Assemblée Nationale – Национално събрание	0	2
Франция	Sénat – Сенат	4	6
Германия	Bundestag – Бундестаг (Федерално събрание)	0	0
Германия	Bundesrat – Бундесрат (Федерален съвет)	1	17
Гърция	Vouli ton Ellinon – Парламент на Република Гърция	0	0
Унгария	Országgyűlés – Национално събрание	1	1
Ирландия	Seanad Éireann – Сийнад Ейреан	1	0
Ирландия	Dáil Éireann – Дейл Ейреан	1	0
Ирландия	Houses of the Oireachtas – Национален парламент на Ирландия	0	5
Италия	Camera dei deputati – Камера на депутатите	0	9

Държава членка	Парламент/Камара	Мотивирани становища	Мнения
Италия	Senato – Сенат	0	6
Литва	Seimas – Сейм	0	0
Люксембург	Chambre des Députés – Камара на депутатите	0	0
Латвия	Saeima – Сейм	0	0
Малта	Камара на депутатите	0	0
Нидерландия	Tweede Kamer – Втора камара	1	0
Нидерландия	Eerste Kamer – Първа камара	1	13
Полша	Sejm – Сейм	0	0
Полша	Senat – Сенат	0	0
Португалия	Assembleia da República – Събрание на Републиката	0	16
Румъния	Camera Deputaților – Камара на депутатите	0	2
Румъния	Senat – Сенат	0	11
Испания	Congreso / Senado – Конгрес / Сенат	0	58
Швеция	Riksdag – Риксдаг	13	1
Словения	Državni Zbor – Национално събрание	0	0
Словения	Državni Svet – Национален съвет	0	0
Словакия	Národná rada – Национален съвет	0	0
ОБЩО		34	231

ПРИЛОЖЕНИЕ V — Мнения в рамките на Протокол № 1 — Неформален политически диалог

В тази таблица са изброени документите, изпратени от националните парламенти на държавите – членки на ЕС във връзка с проектите на законодателни актове, попадащи в обхвата на изключителната компетентност на ЕС, както и във връзка с различни незаконодателни документи като Зелени/Бели книги или съобщения на Европейската комисия, попадащи в обхвата на Протокол № 1 към Договора от Лисабон.

Мнения, получени от националните парламенти на държавите – членки на ЕС, през 2022 г.

Държава членка	Парламент/Камера	Contributions
Австрия	Nationalrat – Национален съвет	2
Австрия	Bundesrat – Бундесрат (Федерален съвет)	0
Белгия	Chambre des Représentants – Камера на представителите	0
Белгия	Sénat – Сенат	5
България	Народно събрание	0
Хърватия	Hrvatski Sabor – Сабор на Република Хърватия	0
Кипър	Vouli ton Antiprosópon – Камера на представителите	0
Чехия	Poslanecká sněmovna – Камера на депутатите	17
Чехия	Senát – Сенат	35
Дания	Folketinget – Парламент на Кралство Дания	0
Естония	Riigikogu – Парламент на Република Естония	0
Финландия	Eduskunta – Парламент на Република Финландия	0
Франция	Assemblée Nationale – Национално събрание	6
Франция	Sénat – Сенат	8
Германия	Bundestag – Бундестаг (Федерално събрание)	1
Германия	Bundesrat – Бундесрат (Федерален съвет)	12
Гърция	Vouli ton Ellinon – Парламент на Република Гърция	0
Унгария	Országgyűlés – Национално събрание	2
Ирландия	Houses of Oireachtas – Национален парламент на Ирландия	0
Италия	Camera dei deputati – Камера на депутатите	3
Италия	Senato – Сенат	0
Литва	Seimas – Сейм	1
Люксембург	Chambre des Députés – Камера на депутатите	1
Латвия	Saeima – Сейм	0
Малта	Kamra tar-Rappreżentanti – Камера на представителите	0
Нидерландия	Tweede Kamer – Втора камера	3
Нидерландия	Eerste Kamer – Първа камера	2
Полша	Sejm – Сейм	1
Полша	Senat – Сенат	2
Португалия	Assembleia da República – Събрание на Републиката	4
Румъния	Camera Deputaţilor – Камера на депутатите	34
Румъния	Senat – Сенат	6
Испания	Congreso de los Diputados/Senado – Конгрес на депутатите/Сенат	0
Швеция	Riksdag – Риксдаг	0
Словения	Državni Zbor – Национално събрание	0
Словения	Državni Svet – Национален съвет	0
Словакия	Národná rada – Национален съвет	1
ОБЩО		146

ПРИЛОЖЕНИЕ VI – Европейски център за парламентарни изследвания и документация (ЕЦПДИД)

A. Въпроси, по които политическите органи и административните служби на Европейския парламент са правили справки в мрежата на ЕЦПДИД през 2022 г. посредством искания за сравнителна информация:

Дата	Заглавие на искането	Номер на искането
18.1.2022 г.	Време за въпроси в Националното събрание на Франция	4965
28.1.2022 г.	Биометрична идентификация в парламента	4979
9.2.2022 г.	Въпросник относно изпълнението на NextGenerationEU (NGEU) и Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ)	4986
14.3.2022 г.	Разпределение на ръководните позиции в парламенти	5029
7.4.2022 г.	Спешност: дистанционно гласуване	5048
24.5.2022 г.	Мерки срещу финансови нередности, измами, корупция и конфликт на интереси по отношение на бюджета, разпределен на членовете на парламенти	5100
15.6.2022 г.	Ролята на разпоредителите в националните парламенти	5124
21.6.2022 г.	Въздействието на законодателната инициатива относно европейските избори върху правния ред на държавите членки	5129
22.6.2022 г.	Намаляване на пластмасовите отпадъци в парламенти	5130
29.6.2022 г.	Парламентарен контрол на действията на правителствата в отговор на пандемията от COVID-19: основни документи, изготвени от националните парламенти	5134
14.7.2022 г.	Проучване на правомощията и компетенциите на комисиите на националните парламенти – текущ начин на работа и скорошни промени	5144
18.7.2022 г.	Въвеждащи сесии за нови членове на парламента – актуална информация на ЕЦПДИД по искане 3916	5148
19.9.2022 г.	Парламентарен контрол на действията на правителствата в отговор на пандемията от COVID-19 – препращане на искане 5134 на ЕЦПДИД до парламенти на Канада, Швейцария, Обединеното кралство и САЩ	5195
13.10.2022 г.	Използване на Regasus и еквивалентен шпионски софтуер за наблюдение	5218
21.12.2022 г.	Прекратяване/оттегляне и временно прекратяване на мандата на членовете на Европейския парламент и на членовете на националните парламенти	5289
21.12.2022 г.	Прекратяване/оттегляне и временно прекратяване на мандата на членове на национални парламенти извън ЕС	5290

B. Европейският парламент предостави отговори на искания за информация от други членуващи в ЕЦПДИД парламенти по следните теми:

Заглавие на искането	№ на искането	Коментари
Документи относно политиката на общините в областта на спорта	5287	
Финансиране на политическите групи в парламента	5280	Актуална информация по искане 5203

Заглавие на искането	№ на искането	Коментари
Работа на здравните работници едновременно в публичния и частния сектор	5279	
Правилник за ползване на фасадата на сградата на парламента	5267	
Отчитане на пленарни заседания и заседания на комисии	5263	
Изборът на лидери на политически партии или водачи при гласуването за членове на парламент	5255	
Въпросник на ПАСЕ относно добрите практики при оценката на публичните политики	5248	
Парламентарни асоциации	5247	
Материален обхват на ОРЗД и допълнителни въпроси	5241	Актуална информация по искане 4673
Ред за гласуване на законодателните инициативи на членовете на парламенти	5227	
Въпросник за членовете на ЕЦПД относно анализа и визуализацията на данни	5223	
Подкрепа за връщане на работа на бивши членове на парламент	5217	
Дрескод за членовете на парламент в пленарната зала	5216	
Въпросник на председателя на националното събрание: Връзката между гражданите и техния парламент	5204	
Финансиране на политическите групи в парламента	5203	
Регулиране на дейността за развъждане и производство на семена	5202	
Организация на посрещането на посетителите в парламента	5201	
Как образователните институции се справят с енергийната криза?	5200	
Статут на членовете на парламент	5199	Спешност – Актуална информация по искане 4508
Предварително информиране на журналистите за съдебни решения	5198	
Работа/използване на залите за пресконференции	5196	
Мерки за насърчаване на връщането на работа на бивши парламентаристи	5194	
Професионално развитие на носители на парламентарен мандат и мандат на съдия	5191	
Комисии и проблеми, свързани със социалното сближаване	5190	
Членове на парламент, които са разследвани, обвинени или осъдени за сексуално престъпление	5186	
Увеличение на възнагражденията на парламентарните служители поради инфлацията	5182	Спешност
Заплати, разходи и други придобивки на членовете на парламент	5179	
Парламентарен контрол	5176	
Дистанционно електронно гласуване	5163	
Двуезично обучение	5161	
Финансиране и управление на парламентарните служители	5153	
Системи за управление на медийни активи, използвани в парламента	5152	
Полагането на клетва и нейните правни последици	5149	

Заглавие на искането	№ на искането	Коментари
Въвеждащи сесии за нови членове на парламент	5148	Актуална информация по искане 3916
Гласуване на пленарни заседания	5147	
Използване на неутрален език в правилника за дейността на регионалните парламенти	5140	
Признаване на авторство на научни публикации	5138	
Конституционна защита на правото на доброволно прекъсване на бременност	5136	
Подкрепа за сдружение на бивши членове на парламента	5133	
Намаляване на пластмасовите отпадъци в парламентите	5130	
Тестове за наркотици на високопоставени публични служители	5125	Актуална информация по искане 2968
Ролята на разпоредителите в националните парламенти	5124	
Необходимост от преподписване на електронни досиета в парламентарните администрации	5112	
Взаимодействие между парламента и организациите на гражданското общество	5104	
Държавна политика за многоезично образование	5099	
Регулиране на цените на широколентовия достъп	5098	
Висш съдебен съвет – структура, състав, функция, правомощия	5094	
Използване на решения „говор в текст“	5092	Актуална информация по искане 5016
Парламентарни ордени, награди, почести	5089	
Писмо от финансовата комисия на украинския парламент	5086	
Правен акт за устройството на парламента	5081	
Забрана руски риболовни кораби да влизат в пристанища на ЕС	5079	
Правомощия на членовете на парламент да задават въпроси на всички държавни агенции	5074	
Системи за конференция и гласуване в парламента – пленарни зали и зали на комисии	5072	
Изземване на облаги, получени от продажбата на храни, които не са безопасни/вредни за здравето (храни)	5070	
Бюджетен суверенитет на парламентите	5066	
Въпросник за застраховане на сградата на парламента	5065	
Мониторинг на професионалната дейност на парламентаристите след приключване на мандата им	5064	
Тест – Следващи избори	5055	
Право на собственост на децата и отговорност на родителите	5043	
Онлайн проучване: Солидарност на парламентите с Украйна	5038	
Език, използван върху полицейски и военни униформи	5032	
Електронно гласуване в парламентарните комисии	5025	Актуална информация по искане 4123
Инициативи за електронен обмен на данни в парламента	5024	
Двуезични парламенти	5017	

Заглавие на искането	№ на искането	Коментари
Връчени от парламентите отличия/ордени/почести	5013	
Индексиране на документи	5012	
Обществена ангажираност в парламента и ефективна комуникация с гражданите	5011	
Излагане на знамена в парламента и в пленарната зала	5010	
Как гражданите на държави без дипломатически отношения посещават тези държави?	5008	
Регулиране на фармацевтичния пазар	5007	
Платежоспособност на строителните компании и методи за подаване на уведомления	5006	
Достъп на членовете на парламент до поверителна информация на националните банки	5001	
Лиценз/разрешително за екстремни спортове	5000	
Служба за сигурност на парламента	4994	Спешност
Статут на съпрузите на председателя на парламента и президента на държавата	4985	
План за развлечения	4972	
Дневни надбавки (дневна ставка) за членовете на парламенти, длъжностни лица, служители и трети страни, участващи в парламентарни мисии в страната и в чужбина	4969	
Заетост и прекратяване на служебното правоотношение на държавните служители	4966	
Процедури за освобождаване от данък при източника	4963	
Статус на членовете на националните парламенти с изтекъл мандат	4961	
Борба с невярната информация (дезинформацията)	4953	
Генерален секретар на парламента – функции и назначаване	4952	
Внасяне на кандидатски листи за политически избори и мерки за насърчаване участието на избирателите	4951	
Подарък за напускащи членове; материали и обучение за новоизбрани членове на парламент	4950	
Транскрипция на протоколите от пленарните сесии и парламентарните комисии	4338	

С. Семинари и редовни заседания на ЕЦПД през 2022 г

ДАТА	ВИД ЗАСЕДАНИЕ	СЪБИТИЕ	ОБЛАСТ НА ИНТЕРЕС	МЯСТО	РЕЖИМ
31 март 2022 г.	Редовно заседание	Изпълнителен комитет		Брюксел Европейски парламент	Дистанционно
21 февруари 2022 г.	Уебинар	Интегриране на въпросите на ЕС в парламентарните администрации	Парламентарни практики и процедури	Виена Австрийски парламент	Дистанционно
28 март 2022 г.	Уебинар	Подготвени за бързо променяща се ИТ среда – Как да включим персонала	ИКТ в парламентите	Йерусалим Кнесет	Дистанционно
18 май 2022 г.	Уебинар	Участие на парламента в изпълнението на националните планове за устойчивост и възстановяване	Икономически и парични въпроси	Рим Camera dei deputati – Камара на депутатите	Дистанционно
23 – 24 юни 2022 г.	Семинар	Парламентарните изследвания навлизат в нова ера: Прогнозиране, стратегии и иновации	Библиотеки, служби за изследвания и архиви	Брюксел Европейски парламент	Хибриден формат
30 юни – 1 юли 2022 г.	Семинар	Бюджетна автономия и суверенитет на парламентите	Икономически и парични въпроси	Берлин Бундесрат в сътрудничество с Бундестаг	Присъствие на място
10 юни 2022 г.	Редовно заседание	Изпълнителен комитет		Брюксел Европейски парламент	Дистанционно
8 септември 2022 г.	Редовно заседание	Изпълнителен комитет		Брюксел Европейски парламент	Дистанционно
6 октомври 2022 г.	Уебинар	Прилагане на Директивата за подаване на сигнали за нарушения в парламентите	Парламентарни практики и процедури	Брюксел/Виена Камара на представителите на Кралство Белгия, австрийски парламент	Дистанционно
7 ноември 2022 г.	Уебинар	Относно защитата на данните и парламентите	Парламентарни практики и процедури	Виена Австрийски парламент	Дистанционно
10 – 11 ноември 2022 г.	Редовно заседание	Годишна конференция на кореспондентите		Ереван Народно събрание на Република Армения	Присъствие на място
12 декември 2022 г.	Уебинар	Относно парламентарните координационни комисии	Парламентарни практики и процедури	Виена Австрийски парламент	Дистанционно

Речник на термините и съкращенията

AFCO: Комисия по конституционни въпроси, Европейски парламент.

AFET: Комисия по външни работи, Европейски парламент.

BUDG: Комисия по бюджети, Европейски парламент.

CoFE: Конференция за бъдещето на Европа. Това беше ръководена от граждани поредица от дебати и дискусии, които се проведеха от април 2021 г. до май 2022 г. и дадоха възможност на хора от цяла Европа да споделят своите идеи и да помогнат за оформяне на общото си бъдеще.

CONT: Комисия по бюджетен контрол, Европейски парламент.

CORCOM: Указател за съответните комисии. Източник на информация за комисиите на националните парламенти и съответстващите им комисии на Европейския парламент. Той предоставя също така информация за секретариатите на комисиите на националните парламенти и на Европейския парламент.

КОСАК: Конференция на парламентарните комисии по въпросите на Съюза. Основана на Договора конференция на членовете на Европейския парламент и членовете на националните парламенти от парламентарните комисии, отговарящи за въпросите, свързани с Европейския съюз.

DEVE: Комисия по развитие, Европейски парламент.

ГД EXPO: Генерална дирекция по външни политики на ЕС, секретариат на Европейския парламент.

ГД IPOL: Генерална дирекция по вътрешни политики на ЕС, секретариат на Европейския парламент.

ГД ИТЕС: Генерална дирекция по иновации и техническо обслужване, секретариат на Европейския парламент.

DROI: Подкомисия по правата на човека, Европейски парламент.

ЕЦПИД: Европейски център за парламентарни изследвания и документация. Мрежа за обмен на информация за администрациите на парламентите в Европа, функционираща въз основа на искания за сравнителна информация.

ЕСОН: Комисия по икономически и парични въпроси, Европейски парламент.

ЕИБ: Европейска инвестиционна банка.

EMPL: Комисия по заетост и социални въпроси, Европейски парламент.

ЕП: Европейски парламент.

ЕПС: Европейска парламентарна седмица. Междупарламентарната конференция за стабилност, икономическа координация и управление в Европейския съюз (**МК СИКУ**) и Конференцията на европейския семестър събират парламентаристи от целия Европейски съюз с цел обсъждане на икономически, бюджетни и социални въпроси.

Евроюст: Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие.

Европол: Правоприлагащата агенция на Европейския съюз.

КППЕС: Конференция на председателите на парламентите в Европейския съюз. Годишна среща на председателите на парламентите на държавите – членки на ЕС, организирана от Парламента на предишното есенно председателство на Съвета на ЕС.

СРП: Система за ранно предупреждение. Механизъм за преглед, установен в Протокол № 2 към Договорите относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност. В него се предвижда националните парламенти да изпращат мотивирано становище до председателите на институциите.

FEMM: Комисия по правата на жените и равенството между половете, Европейски парламент.

M3K: Междупарламентарно заседание на комисиите. Заседания, организирани съвместно от секретариата(ите) на комисиите и Отдела за законодателен диалог към Дирекцията за връзки с националните парламенти на Европейския парламент. Междупарламентарните заседания на комисиите функционират като форум за диалог между членовете на националните парламенти и членовете на ЕП.

INGE: Специална комисия по въпросите на външната намеса, включително дезинформацията, във всички демократични процеси в Европейския съюз, Европейски парламент. Мандатът ѝ приключи на 23 март 2022 г.

INGE2 / ING2: Специална комисия по въпросите на външната намеса, включително дезинформацията, във всички демократични процеси в Европейския съюз, Европейски парламент. Създадена е на 24 март 2022 г. с мандат да проследява изпълнението на доклада на INGE.

МК ОБППС/ОПСО: Междупарламентарна конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана. Междупарламентарна платформа за дебат относно външната политика, политиката на сигурност и политиката в областта на отбраната на ЕС. Конференцията се организира два пъти годишно от парламента на държавата – членка на ЕС, изпълняваща председателството на Съвета на ЕС, в тясно сътрудничество с Европейския парламент.

НПД: Неформален политически диалог. Мненията на националните парламенти в ЕС съобразно Протокол № 1 към Договорите, които коментират законодателни досиета, попадащи в обхвата на изключителната компетентност на ЕС, както и незаконодателни документи като бели книги или съобщения на Европейската комисия.

IPEX: Междупарламентарен обмен на информация за ЕС. Платформа за взаимен обмен на отнасящи се до ЕС документи и информация между националните парламенти и Европейския парламент.

СГПК: Съвместна група за парламентарен контрол относно Европол. Междупарламентарна група за контрол, която гарантира пълна отчетност и прозрачност на Европол. СГПК провежда две заседания годишно: едното в парламента на държавата, която изпълнява председателството на Съвета на ЕС, а другото – в Европейския парламент.

JURI: Комисия по правни въпроси, Европейски парламент.

LIBE: Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи, Европейски парламент.

Членове на парламент: Членове на (национален) парламент.

Членове на ЕП: Членовете на Европейския парламент.

NextGenerationEU (NGEU): Пакетът на ЕС на стойност 800 милиарда евро за икономическо възстановяване в подкрепа на възстановяването на държавите – членки на ЕС, от пандемията от COVID-19, по-специално на тези, които бяха особено силно засегнати.

СНП: Инструментът за становища на националните парламенти. Онлайн платформа за националните парламенти на държавите – членки на ЕС, за изпращане на мотивирани становища и мнения до Европейския парламент.

ПСС: Постоянно структурирано сътрудничество в областта на политиката за сигурност и отбрана, установено с решение на Съвета от 11 декември 2017 г. с 25 държави членки. То предлага правна рамка за съвместно планиране, разработване и инвестиции в проекти за съвместни способности и за повишаване на оперативната готовност и приноса на въоръжените сили.

План **REPowerEU:** План на ЕС за бързо намаляване на зависимостта от руските изкопаеми горива до 2027 г. и за ускоряване на екологичния преход.

МВУ: Механизъм за възстановяване и устойчивост (МВУ), водеща инициатива на ЕС, насочена към смекчаване на икономическото и социалното въздействие на кризата във връзка с COVID-19 и повишаване на устойчивостта, издръжливостта и подготвеността на европейските икономики и общества за предизвикателствата и възможностите на екологичния и цифровия преход.

SEDE: Подкомисия по сигурност и отбрана, Европейски парламент.

Spotlight (В центъра на вниманието): Публикации, свързани с резюмета на парламентарните процедури или практики и основаващи се на отговорите на искания, изпратени до мрежата на ЕЦПД.

ДЕС: Договор за Европейския съюз.

ДФЕС: Договор за функционирането на Европейския съюз.

NATIONAL PARLIAMENTS OF THE EU MEMBER STATES

December 2022



directly elected



indirectly elected / appointed / other

 Belgique/België/ Belgien BELGIUM Kamer van volksvertegenwoordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordnetenversammlung 150  Senaat/ Sénat/ Senat 60 	 България BULGARIA Народно събрание (Narodno sabranie) 240 	 Česká republika CZECH REPUBLIC Poslanecká sněmovna 200  Senát 81 	 Danmark DENMARK Folketinget 179 
 Deutschland GERMANY Deutscher Bundestag 736  Bundesrat 69 	 Eesti ESTONIA Riigikogu 101 	 Éire/Ireland IRELAND Dáil Éireann 160  Seanad Éireann 60 	 Ελλάδα GREECE Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300 
 España SPAIN Congreso de los Diputados 349  Senado 207  57 	 France FRANCE Assemblée nationale 577  Sénat 348 	 Hrvatska CROATIA Hrvatski sabor 151 	 Italia ITALY Camera dei Deputati 400  Senato della Repubblica 200  6 
 Κύπρος CYPRUS Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56 	 Latvija LATVIA Saeima 100 	 Lietuva LITHUANIA Seimas 141 	 Luxembourg LUXEMBOURG Chambre des Députés 60 
 Magyarország HUNGARY Országgyűlés 199 	 Malta MALTA Il-Kamra Tad-Deputati 79 	 Nederland THE NETHERLANDS Tweede Kamer 150  Eerste Kamer 75 	 Österreich AUSTRIA Nationalrat 183  Bundesrat 61 
 Polska POLAND Sejm 460  Senat 100 	 Portugal PORTUGAL Assembleia da República 230 	 România ROMANIA Camera Deputatilor 330  Senat 136 	 Slovenija SLOVENIA Državni zbor 90  Državni svet 40 
 Slovensko SLOVAKIA Národná Rada 150 	 Suomi/ Finland FINLAND Eduskunta 200 	 Sverige SWEDEN Riksdagen 349 	



RELNATPARL@EP.EUROPA.EU

WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL

